

(b) falta de abastecimiento de materias primas, semimanufacturas y energía en las empresas industriales.

(c) una creciente dependencia de las empresas recientemente establecidas respecto a artículos clasificados como "importaciones de mantenimiento", procedentes en su mayor parte de los países imperialistas. Estas importaciones imponen una pesada carga al comercio y a la balanza de pagos de los países en desarrollo y limitan su capacidad de importar equipo para aumentar su capacidad industrial.

(d) son muy débiles las relaciones directas de producción entre la industria y las demás esferas de la economía nacional, y también entre las diferentes ramas industriales.

(e) la mayor parte de la producción industrial proviene de empresas pequeñas y medianas, lo que limita enormemente las posibilidades de utilizar economías de escala para incrementar la eficiencia de la empresa y de la economía nacional.

(f) existe una carencia absoluta de bases científicas para el desarrollo científico y tecnológico de la producción industrial local.

(g) existe una aguda escasez de mano de obra calificada y de personal de dirección que esté en condiciones de utilizar plenamente las fábricas modernas.

Actualmente pueden observarse éstos y otros elementos de la crisis estructural en la mayoría de los países en desarrollo, que varían de acuerdo con el nivel de desarrollo industrial.

Las causas de este tipo de crisis estructurales son tanto de naturaleza objetiva como subjetiva. La principal causa objetiva en los países en desarrollo que adoptan generalmente un modelo capitalista, es el funcionamiento específico de las leyes económicas capitalistas, y la fuerza motriz es la base de las relaciones específicas de producción multisectoriales. El capitalismo local en la mayoría de estos países se ha desarrollado muy débilmente, así que la fuerza motriz está aquí, aun menos que en los países capitalistas económicamente avanzados, en condiciones de hacer frente a las demandas del complejo desarrollo de las fuerzas productivas modernas en la industria bajo las condiciones de la revolución científico-tecnológica. Aparte de esto, el sistema imperialista con sus leyes y su estrategia neocolonialista afecta el proceso de reproducción de la industria en estos países, impidiendo el establecimiento de una estructura dinámica racional en el sector industrial.*

Aun en los países en desarrollo en los que existe ya un sector estatal con un carácter no capitalista en el sector industrial, las leyes económicas de la economía mundial capitalista influyen muy negativamente en el desarrollo estructural de sus economías nacionales.

* En nuestra opinión, esta tesis es irrefutable aun en casos como el de Taiwan, donde con la ayuda de la influencia masiva y directa de Estados Unidos, se creó un ejemplo propagandístico del modelo capitalista.

Condiciones, tareas y problemas de una efectiva política estructural en los países en desarrollo

Por el Dr. Martin BREETZMANN

A punto de concluir la "Primera Década del Desarrollo" de la ONU, se advierte en la mayoría de los países en desarrollo grandes dificultades que pueden generalizarse y caracterizarse como "crisis estructurales de carácter particular". La esencia de estas crisis es la gran desproporción entre las industrias recientemente establecidas y el resto de la economía y también entre las ramas industriales mismas. Esto provoca crecientes disturbios y procesos desiguales en su reproducción ampliada.

Algunas de las características de esta crisis estructural, son:

(a) gran subutilización de la capacidad industrial disponible, que en muchas ramas industriales es de 50 y 60%.

⁹ Ver en relación a esto, TD 15: TE 34/Supp. 1/Add. 1: TD/7/Supp. 5. Anexo 1. p. 6 y siguientes.

En relación a esto, no se puede pasar por alto el hecho de que en los países en desarrollo que están en la etapa inicial de la industrialización, antes de que pueda determinarse un concepto a largo plazo del desarrollo de las estructuras industriales por ramas y de que sean tomadas las medidas para su realización, tienen que establecerse algunas condiciones objetivas y subjetivas.

Respecto a las causas subjetivas de la crisis estructural, frecuentemente el personal de alto nivel que trabaja en los departamentos gubernamentales que son directamente responsables de preparar y llevar a la práctica la política económica, carece de la preparación necesaria. La elaboración y, sobre todo, la realización de extensos programas estructurales por ramas, requiere de la amplia experiencia de economistas y políticos sobre las leyes económicas de carácter general, los diferentes modos de producción y las condiciones particulares de sus efectos en estos países en desarrollo. Es bien sabido que especialmente a este respecto, hay todavía una aguda escasez y llevará largo tiempo superarla.

La experiencia histórica de los países capitalistas y socialistas altamente industrializados demuestra que hay una relación inmediata entre el posible ritmo de crecimiento económico, por una parte, y la estructura industrial por ramas de un determinado país, o su habilidad para adaptarse rápidamente a las nuevas necesidades y posibilidades económicas y científico-técnicas, por otra. Generalmente esto es verdad, es decir, mientras más desarrollada está la estructura industrial por ramas de un país, más fuerte y efectivo es el funcionamiento de importantes factores de crecimiento económico y del factor tiempo en el desarrollo de su economía nacional. Puede afirmarse lo siguiente como criterio para determinar si existe una estructura industrial desarrollada (o incluso racional):

i) su nivel tecnológico-económico, su grado de armonía con las condiciones específicas económicas y tecnológicas del país y también el grado de proporcionalidad entre las ramas industriales y entre éstas y las demás esferas de la economía nacional.

ii) las potencialidades de determinada industria para reaccionar activamente ante los nuevos acontecimientos científico-tecnológicos y económicos o para determinar éstos, y mediante rápidos cambios y adaptaciones utilizar la estructura industrial para acelerar el crecimiento económico.

No obstante la estabilidad de la anterior estructura de la industria, la experiencia histórica demuestra que es de carácter dinámico. Los continuos cambios de las estructuras de las ramas industriales son producidos principalmente por el progreso científico-tecnológico, por cambios en la efectividad de las condiciones naturales sobre el proceso de reproducción y por cambios en las relaciones de producción.

Uno de los principales problemas en la elaboración de la estrategia a largo plazo en la industrialización de los países en desarrollo es, por tanto, preparar una estructura industrial que, bajo las condiciones específicas dadas del país de que se trate, permita el máximo uso y el desarrollo de todos los factores de crecimiento de la economía y de este modo estimule una creciente aceleración a largo plazo del crecimiento económico y un progresivo desarrollo socio-económico. Este tipo de planificación, cualitativa y cuantitativa, del desarrollo de la estructura por ramas, requiere un análisis fundamental y la consideración de todos los factores esenciales que determinan e influyen en esta estructura y sus cambios. Por consiguiente, es necesario considerar estos factores como elementos de un sistema entre los cuales existen conexiones y correlaciones funcionales.

A los factores que determinan una estructura industrial racional en los países en desarrollo, pertenecen, en nuestra opinión, los siguientes:

a. El carácter específico de las relaciones de producción y del Estado.

La posibilidad de crear una estructura industrial racional en los países en desarrollo depende esencialmente del carácter de las relaciones de producción prevalecientes, del Estado y de sus cambios. La experiencia demuestra que la plena utilización de todas las potencialidades de una política estructural a largo plazo, es solamente posible, entre otras cosas, cuando existe la influencia determinante de un sector estatal progresista en la industria. Por tanto, para elaborar una política estructural a largo plazo, es indispensable considerar y utilizar activamente la dinámica de las relaciones de producción y del Estado.

b. Progreso científico y tecnológico.

Si la economía mundial se considera como un todo, entonces el factor anterior es el más importante y decisivo para la formación y los cambios de la estructura por ramas industriales. En los diferentes países en desarrollo, debido al progreso científico-tecnológico, surgen posibilidades y necesidades específicas para el desarrollo de la estructura por ramas, que deben ser cuidadosamente analizadas.

c. Condiciones económicas específicas.

Esto se relaciona con lo anterior: la importancia de la economía nacional (población, mano de obra, volumen de producción) y el desarrollo de esas magnitudes en el futuro. Considerando otros factores, es verdad que con el aumento en tales elementos, hay crecientes posibilidades de desarrollar una estructura industrial multilateral (por ejemplo, India y Brasil por una parte y Tchad y Dahomey por otra).

d. La estructura existente de la producción, de la economía y de la industria nacional.

La estabilidad de la estructura de la economía y de la industria es relativa. Su cambio esencial siempre requiere largo tiempo. Esta estructura por ramas (incluyendo la existente producción industrial) es una condición objetiva inicial para la política estructural. Por consiguiente, determina especialmente en el período inicial, la estructura de la industria. La importancia de este factor disminuye con el tiempo. Mientras más largo es el período en perspectiva, mayor es la influencia de las nuevas inversiones para la estructura por ramas. Es por esto que tienen gran importancia una efectiva política estructural con pronósticos a largo plazo y la aplicación de métodos modernos de pronóstico.

A fin de realizar correctamente los cambios estructurales necesarios y crear condiciones para su realización, tienen que aclararse:

- (a) el tiempo necesario para los cambios propuestos
- (b) las condiciones requeridas de carácter subjetivo, material y financiero (mano de obra, medios de trabajo, máquinas, finanzas, etcétera)
- (c) ventas para la producción de la nueva rama.

La comprensión exacta de estas múltiples conexiones puede lograrse, también en los países en desarrollo, por la aplicación de la técnica de los cuadros de insumo-producto.

e. Las condiciones naturales en la industria: fuentes de energía primaria, depósitos y cantidad de materias primas minerales, calidad y cantidad de materias primas industriales provenientes del suelo, bosques y pesca, agua, clima, situación geográfica frente a los principales mercados mundiales, red de transportes, etcétera. En relación a esto, tiene que advertirse que la influencia de esos factores en el desarrollo de la estructura de la industria es una magnitud variable. Pueden descubrirse nuevas fuentes de materias primas minerales y de energía primaria. La producción agrícola, forestal y pesquera avanza y los sustitutos sintéticos pueden reducir o reemplazar ciertos productos industriales, etcétera.

f. Las correlaciones materiales entre las ramas industriales y entre éstas y las otras esferas de la economía nacional.

Como consecuencia de la existente relación de dependencia material entre las ramas, de ciertos cambios estructurales se derivan múltiples efectos sobre otras ramas de la industria. No tener en cuenta esto puede conducir a disturbios en el proceso de crecimiento. Para la concreta comprensión de estas relaciones, los cuadros de insumo-producto son un instrumento adecuado, aun en los países en desarrollo.

g. El desarrollo de la división internacional del trabajo en el campo de la producción industrial y la inclusión de la industria del país de que se trate en esta división del trabajo (los sistemas mundiales socialista y capitalista).

Al analizar estos factores es esencial, sobre todo, estimar correctamente las tendencias del desarrollo en la división internacional del trabajo y tomar en cuenta esto cuando se prepare la propia estructura industrial por ramas. En relación con esto tienen que investigarse las posibilidades regionales de la división del trabajo y analizarse sus condiciones de realización.

h. Desarrollo de la demanda (del mercado) por los medios de producción y consumo.

Para determinar una estructura industrial racional en los países en desarrollo hay que tomar en cuenta el desarrollo del poder real de compra para los medios de producción y consumo y su estructura de acuerdo con el valor de uso. Tanto el desarrollo del mercado interno como las posibilidades reales de exportación de ciertos productos industriales, tienen que estimarse sobre una posible base a largo plazo. Hay que considerar que mientras se modifica la estructura industrial, puede cambiar el poder de compra y su estructura concreta por los medios de producción y consumo. La consideración insuficiente de estos factores ha conducido hasta ahora en muchos países en desarrollo a grandes desproporciones en el proceso de industrialización y a pérdida de crecimiento y de tiempo.

i. Una condición básica para la elaboración de conceptos de la estructura por ramas en el proceso de industrialización, es la estimación económica objetiva de estas estructuras propuestas. La base de esto tiene que ser el criterio uniforme y posiblemente un sistema uniforme de índices. Con esto se puede lograr tanto la eficiencia de las ramas como de la estructura de las diferentes ramas. Es esencial que los efectos económicos del desarrollo de las ramas industriales comprendan eslabonamientos hacia adelante y hacia atrás, con las ramas industriales y las esferas de la economía nacional.

En la República Democrática de Alemania el crecimiento a largo plazo del ingreso nacional real disponible se estructura de acuerdo con las necesidades y el tiempo como criterios centrales de la eficiencia de todo el sistema. Por consiguiente, la estructura industrial y su desarrollo se orientan a esta meta económica nacional. Se trata ante todo, de una tasa favorable por unidad de gasto obtenida del ingreso nacional en las diferentes ramas. Tanto los gastos iniciales (inversiones, incremento de los medios de circulación, investigación y desarrollo) como los gastos corrientes (materiales, auxiliares, salarios, depreciación) son la base del monto del gasto.

Al evaluar las posibles estructuras por ramas de la industria en los países en desarrollo, pese a las dificultades que implica, debe ponerse atención también al establecimiento de datos.

Para apreciar el efecto económico nacional de una rama industrial particular, es necesario que sean tomados en cuenta los gastos y resultados en las siguientes etapas de producción, así como los

gastos y resultados cuando se usan los productos de esta rama en la siguiente etapa.