

SEMINARIO SOBRE PROBLEMAS DEL DESARROLLO EN BERLIN

Del 10. al 19 de junio del año actual se efectuó en Potsdam, República Democrática Alemana, el VII Seminario Internacional de Verano, organizado por la Universidad de Ciencias Económicas de Berlín (véase *PROBLEMAS DEL DESARROLLO*, año 1, No. 4, pp. 172-173). Por estimarse de interés para nuestros lectores, a continuación se reproducen dos de las numerosas ponencias presentadas en ese evento, las cuales fueron traducidas del inglés por Alma Chapoy B., investigadora auxiliar del IIE.

Relaciones económicas externas de los países subdesarrollados *

Por el Dr. H. FAULWITTER

1.—En la mayoría de los países subdesarrollados, el proceso de reproducción interna tiene una estructura material y socioeconómica tal, que el ingreso nacional, de acuerdo con su composición material exige, aunque parcialmente, que se realice el intercambio económico con el exterior.

Esta gran necesidad de incluir la economía del exterior en la reproducción total —para que el ingreso nacional concuerde con los requisitos objetivos de las respectivas sociedades— deriva de dos aspectos:

(a) El ingreso nacional producido es unilateral en su estructura material. Hay varias mercancías cuya participación en el producto total es tan grande que es imposible encontrarles mercado dentro de las fronteras nacionales. Esto es cierto por lo que se refiere a productos tales como algodón, café, té, cocoa, estaño, cobre y, sobre todo, petróleo crudo.¹

* De acuerdo con el tema, la tesis se ocupa del problema de los cambios políticos y económicos necesarios en los países en desarrollo solamente desde el punto de vista de la economía externa. (*N. de Ed.* El título completo del artículo es "Tendencias y Resultados Esenciales de las Relaciones Económicas Externas de los Países subdesarrollados y la Necesidad de Mejorar su Eficacia".)

¹ Cf., por ejemplo: UNCTAD. *Manual de estadísticas de comercio internacional y desarrollo*. TD Stat. 1, 1967, p. 128 y sigs.

(b) Por otra parte, el carácter del proceso de reproducción, especialmente su estructura y su atraso tecnológico general, no permite la manufactura de mercancías para las cuales hay una creciente demanda de las respectivas economías. Esto se aplica, sobre todo, a los productos de las esferas dinámicas de la industria (necesarios para un rápido desarrollo de la economía) y a los medios de producción requeridos para la industrialización —sin importar si se les destina a nuevas inversiones o a mantenimiento, durante un largo período²— y en algunos países esto incluye, entre otras cosas, una mayor cantidad de comestibles.³

2.—Esta situación es el resultado del colonialismo. Las primeras colonias y dependencias fueron obligadas a una división internacional del trabajo específica que únicamente sirvió a los intereses de las metrópolis y en la que aquéllos fueron proveedores de materias primas y objetos de explotación.

Mientras tanto, la mayoría de estos países ha alcanzado su formal independencia política. Es verdad que de este modo se han desembarazado del sistema político del anterior colonialismo, pero en gran medida han seguido siendo un componente del sistema mundial capitalista. De este modo, continúan todavía sujetos, decisivamente, a los procesos regidos por las leyes de la economía capitalista. Uno de los más importantes efectos fue, y todavía lo es, que la estructura específica del proceso de reproducción en la mayoría de los países en desarrollo —que dependen enormemente de la economía exterior— se ha conservado y, parcialmente, se ha consolidado. La gran dependencia de estos países respecto a la economía externa, equivale simultáneamente a una gran dependencia económica del imperialismo, en cuyo sistema económico mundial han sido incluidos.

3.—De esta situación presente y pasada de la economía mundial, es decir, de la dependencia económica respecto al imperialismo y de la unilateralidad y el atraso de la economía nacional, surgen efectos muy característicos sobre las relaciones económicas externas de los países subdesarrollados en general, y sobre su eficacia en particular, esto es, sobre su capacidad para promover el crecimiento económico de estos países.

4.—La eficacia de las exportaciones ha descendido en la mayoría de los países subdesarrollados. Esta tendencia probablemente continuará en los próximos años.

Esto se debe a varias causas:

Para la mayoría de las mercancías "tradicionales" de importancia estratégica, han tenido que aceptarse reducciones de precios.

Respecto a las llamadas "nuevas" mercancías de exportación, los

² Cf. Secretariado de la UNCTAD. *Prospectos de comercio y necesidades de capital de los países en desarrollo*, T5/341 Wupp. 1, Nov. 2, 1961, p. 49.

³ Ver SG of ECOSOC, *Ayuda alimenticia multilateral*, E/4352.

países subdesarrollados están sujetos a la competencia de los empresarios monopolistas. No existen para esos países, las ventajas de la producción determinadas por la tradición y, sobre todo, por las características geográficas.

5.—La unilateralidad colonial de la estructura de la producción y, por tanto, de la exportación, no permite un incremento esencial de las exportaciones. Si estos países estuvieran en condiciones de incrementar el volumen de exportaciones, se deteriorarían las condiciones de venta, es decir, se reducirían los precios debido a las relaciones ya señaladas existentes en el mercado.

6.—Por esto, el volumen que es justificable desde el punto de vista de la eficacia económica nacional y que puede ser incluido de manera realista en la exportación, está muy estrechamente limitado.

Al mismo tiempo, esto significa que no sólo el monto de la exportación está fijado en un mínimo, sino también que la rentabilidad es absolutamente baja, incluso con ese volumen relativamente pequeño de ventas.

7.—Por otra parte, la estructura de la producción moldeada por el colonialismo, condiciona en gran medida el rápido crecimiento de las importaciones. Son tres circunstancias en especial, las que determinan el enorme crecimiento de la necesidad de importaciones:

(a) En todos los países subdesarrollados la demanda por "importaciones de mantenimiento" se está elevando fuertemente.

(b) En la mayoría de los países subdesarrollados la cuestión agraria no ha sido resuelta.

(c) Tiene que importarse una gran parte de los modernos establecimientos y fábricas, así como de las máquinas, a fin de dinamizar la producción en todas las ramas.

8.—Por una parte la necesidad de que el ingreso nacional de los países subdesarrollados experimente cuando menos un ligero incremento anual, y, por otra, el atraso de la estructura económica nacional originado por el colonialismo y conservado por el neocolonialismo, condiciona objetivamente una alta demanda de importaciones.

Las mercancías de importación son principalmente mercancías de un carácter "dinámico", cuyos precios han estado elevándose continuamente en el mercado capitalista mundial. Y lo que es más, en su compras, los países subdesarrollados dependieron de las ofertas monopolistas-imperialistas, particularmente en la primera mitad de los años 50; y eso contribuyó el deterioro de la rentabilidad derivada de esas mercancías "dinámicas".

Los países subdesarrollados estuvieron expuestos a los efectos de las "tijeras de los precios". Esto incrementó aun más sus gastos de importación.

9.—El resultado de esta situación es que en la mayoría de los países subdesarrollados existe un alarmante incremento del déficit

de comercio exterior. En muchos casos, la brecha comercial externa ha sido ampliada a través de un déficit en la balanza de servicios.⁴

10.—Junto con el creciente déficit comercial y de invisibles, los préstamos se han incrementado y, en algunos países, las importaciones de capital privado extranjero se han estado elevando. El endeudamiento ha adquirido proporciones gigantescas.⁵

Hasta ahora, esto ha contribuido a incrementar las importaciones requeridas. Es probable que en el futuro ni siquiera esto pueda ser posible, porque en algunos países subdesarrollados el reembolso de capitales y las transferencias de intereses y dividendos están empujando a exceder al nuevo flujo de capitales.⁶ De cualquier modo, las compras hechas con el crédito procedente de los países imperialistas y con el flujo de capital privado, han deteriorado aun más los términos de intercambio.⁷

11.—Como consecuencia del endeudamiento de los países subdesarrollados respecto a los poderes imperialistas y de la explotación intensificada resultante de ese endeudamiento, la dependencia económica de aquéllos es creciente. Al mismo tiempo, se comprometen más profundamente con el sistema económico capitalista mundial.

De este modo, los países en desarrollo caen en un círculo vicioso. Los efectos de la integración en el sistema económico capitalista mundial, conducen a una integración aun más profunda y dependiente de este sistema. En otras palabras, los efectos del colonialismo conducen a una más intensa explotación neocolonialista.

Si al caracterizar la eficacia y la influencia del endeudamiento en los países subdesarrollados, se parte solamente de la "capacidad de absorción" y de la "capacidad de pago" como criterios decisivos⁸ se soslayan los principales efectos de los préstamos procedentes de los estados imperialistas y, en particular, la mayor adherencia de la integración de los países subdesarrollados al sistema imperialista, por

⁴ En este proceso, el desarrollo de los términos de intercambio no jugó un papel insignificante. Cf., por ejemplo, *de la UNCTAD Review of recent trends in trade and development*, TD/5, Nov. 15 de 1967, pp. 34 y 50; *Towards a global strategy of development*, TD/3, enero 17 de 1968, p. 18.

⁵ Secretariado de la UNCTAD, *Growth and external development finance*, TD 17/Supp. 1, oct. 17 de 1967; TD/34/Supp. 1; Secretariado de la UNCTAD, *Growth, development, finance and aid*, TD 17, Oct. 11 de 1967; y UNCTAD, *Trade projections for 1975 y 1980*, TD 18/264, agosto 17 de 1969.

⁶ Cf. Secretariado de la UNCTAD. *The outlook for debt service*, TD 17/Supp. 5, Oct. 31 de 1967.

⁷ Ver J. N. Bhagwati, *The tying of aid*, TD 17/Supp. 4, Nov. 10 de 1967.

⁸ Por ejemplo en: P. N. Rosenstein-Rodan, *A study on independent international evaluation of national development efforts*, TD/7/Supp.15, Dic. 11 de 1967, p. 16 y siguientes.

trenamiento de personal, etcétera, han tenido no sólo un impacto indirecto en el crecimiento económico de estos países a través de un efecto positivo sobre la balanza comercial, sino también han proporcionado invaluable ventajas para su desarrollo económico independiente mediante los efectos estructurales inmediatos y el incremento de las tasas de acumulación.⁹

En algunos casos, el rápido desarrollo de las relaciones económicas ya existentes entre los países subdesarrollados y los países socialistas requiere una adaptación sistemática e intencional de las necesidades de la economía de éstos a aquéllos. Este fue el caso de los países socialistas que años antes, de manera continua y conforme a sus planes, tomaron en cuenta en su economía a los nuevos mercados de los países subdesarrollados. Un requisito para esto sería, en primer lugar respecto a numerosos países subdesarrollados, que éstos abandonaran la discriminación que se practica contra los países socialistas en algunas esferas económicas o en ciertos periodos.

Tiene que advertirse que las oportunidades que los países subdesarrollados tienen de iniciar y ampliar el comercio con los países socialistas, casi no han sido aprovechadas, sobre todo a causa de las concepciones políticas básicamente precapitalistas de muchos gobiernos de los mismos países subdesarrollados.