

# EL COMERCIO EXTERIOR DE PRODUCTOS AGROPECUARIOS MEXICO-ESTADOS UNIDOS

Nicolás REIG\*

## INTRODUCCIÓN

Esta ponencia trata sobre las relaciones comerciales agropecuarias entre México y Estados Unidos en el periodo contemporáneo. A través del comercio exterior en los últimos veinte años, y más allá del análisis cuantitativo, se pretende explorar los mecanismos económicos y extra económicos de interrelación que subordinan o integran subordinadamente la agricultura y ganadería de México con la economía de los Estados Unidos.

Se trata de un tema amplio, con muchas facetas y poco estudiado; y el conjunto de las investigaciones realizadas en los últimos años no hacen sino confirmar «a contrario» la magnitud de la problemática a abordar.

En consecuencia, debe verse esta presentación como preliminar y parcial: por el desconocimiento de muchas áreas concretas dentro de la problemática; y también por la dificultad de obtener información, cuando se pretende trascender la descripción y penetrar en las interrelaciones económicas y financieras intercapitalistas, y es parcial por cuanto se limitará a algunos temas y al señalamiento de posibles líneas de investigación futuras. Algunos supuestos (o hipótesis) conocidos apoyan el trabajo: i) la economía de México se encuentra en una relación estructuralmente dependiente de la

\* Investigador Titular del Instituto de Investigaciones Económicas-UNAM.

economía de Estados Unidos, y esa dependencia es en primer lugar económica, pero también extra económica; ii) las relaciones comerciales con EUA, son las principales que México mantiene internacionalmente; su condición única de vecino «subdesarrollado» con la primera potencia capitalista del mundo, determina que entre el 60 y el 70% de su comercio lo realice con EUA; iii) en el terreno específico de la agricultura, la evolución capitalista contemporánea las orilla a una posición subordinada dentro de la estructura económica global: en materia de acumulación, ocupación, etcétera; iv) por operar en un país estructuralmente dependiente, la agricultura de México se encuentra doblemente «subordinada» y en consecuencia en una situación de permanente desequilibrio y desventaja en sus relaciones económicas internacionales.

Se ha elegido como periodo de análisis 1960-82, utilizándose algunas series estadísticas de la década anterior. No se desconoce que hay tendencias estructurales de tipo más prolongado y hasta secular pero la elección obedece a las siguientes razones: desde la década de los 60s, hay transformaciones fundamentales en la agricultura de EUA y en la economía de México y su economía agrícola; y en segundo lugar porque en ese periodo se produce un nuevo y constante flujo de capital de Estados Unidos hacia los sectores primarios de las economías dominadas.

En cuanto a la información utilizada, aparte de la conocida, se realizó un esfuerzo de determinar las corrientes comerciales México-Estados Unidos, a través del análisis en detalle de las fracciones arancelarias de los Anuarios Estadísticos. El resultado figura con su metodología en el Apéndice 1. Aparte de las limitaciones que resultan de la heterogeneidad y cambios en las nomenclaturas utilizadas, una mayor surge porque algunos datos fundamentales, en estas relaciones económicas (ejem.: inversiones directas desde Estados Unidos a la agricultura, movimientos bancarios, servicios de capital) no se pueden determinar a través de las series existentes. Todo esto dificulta el análisis y reduce muchas afirmaciones al no poder apoyarlas a nivel cuantitativo.

El contenido de la ponencia será el siguiente: I) Las grandes tendencias de comercio exterior agropecuario de México; II) Las relaciones comerciales agropecuarias con Estados Unidos; III) El significado de dichas tendencias para el proceso agroalimentario de México; IV) El capital extranjero en la agricultura y su impacto en el comercio exterior.

## I. LAS GRANDES TENDENCIAS DEL COMERCIO EXTERIOR AGROPECUARIO DE MÉXICO

Debe formularse una observación previa: por razones de método se presenta en primer lugar el comercio agropecuario de México en su totalidad. Pero el comercio México-Estados Unidos constituye el determinante —porque representa establemente más de los dos tercios del total y también porque se integra con todos los productos fundamentales de ese comercio. De allí que las reflexiones que se realizan en este párrafo en términos generales corresponden en primer lugar a ese comercio que es el determinante y estratégico.

*I.1. Las exportaciones* agropecuarias han constituido la base de las exportaciones del país: i) alrededor del 50% durante las dos décadas (1950-70), pero declinando drásticamente su importancia en los 70s y más aún desde que las divisas del petróleo modificaron totalmente esta estructura (ver cuadros 1 y 2). ii) el perfil de esas exportaciones corresponde a productos de origen tropical: algodón, café, jitomate y frutas frescas y hortalizas constituyen entre el 70 y el 80% de los productos exportados. El resto lo integran el azúcar, el henequén, las exportaciones de productos ganaderos (sobre todo becerros en pie) y otros menores (ver cuadros 4 y 5); iii) esta estructura exportadora es de gran estabilidad pese a algunas variantes en la posición de ciertos productos; oscilaciones a la baja del algodón, ascenso sistemático de las frutas y legumbres y en especial del jitomate, declinación estructural del henequén y del azúcar, ciclos en los productos ganaderos; iv) el tipo y contenido de los productos exportados revela que el valor agregado es bajo y no ha experimentado modificaciones sustanciales en el periodo analizado: el algodón, el café con un beneficio inicial, las frutas frescas y hortalizas por definición (no tienen otro cuidado que el enfriamiento y empaque) el ganado se exporta en pie; v) con excepción del algodón, cuya producción permanece estancada, todos estos productos tienen altas tasas de expansión productiva. Una parte creciente es absorbida por el mercado interno, que tiende incluso (azúcar, frutas y legumbres) a desplazar el epicentro de su realización en el curso de la década anterior (cuadro 6).

*I.2. Las importaciones* tienen un comportamiento completamente distinto. i) en primer lugar su perfil se modifica drásticamente en los últimos diez años: crecimiento permanente de las importaciones de cereales (maíz y trigo) y de alimentos para consumo animal

(sorgo y soya). Hasta 1973-75, la balanza de importaciones la integraban sobre todo productos de origen animal a procesar internamente (lanas, pieles) y animales en pie, rubros que constituían el 60% del total. En los últimos años la situación tuvo un cambio de tipo estructural: Los cereales e insumos ganaderos constituyen ya en 1973-75 más de la mitad, y en los años siguientes alcanzan entre el 60 y el 70% del total de las importaciones agropecuarias (ver cuadros 12 y 13). Los cuadros 13 a 17 con evolución de la producción y el comercio exterior de cereales y soya muestran un déficit creciente de la producción para hacer frente a la demanda. En el caso del maíz, esa brecha corresponde (como en el frijol) a la profunda y prolongada crisis que comienza a mediados de la década del sesenta; pero es interesante anotar cómo los otros productos —en especial sorgo y soya— registran las mayores tasas de crecimiento productivo interno del periodo 1962-1980<sup>1</sup> y no obstante se recurre a importaciones crecientes en especial en el último quinquenio.

I.3. La *balanza agropecuaria* tiene entonces dos tendencias claramente distintas; en todo el periodo analizado fue fuertemente superavitaria. Hasta 1980 y desde entonces se vuelve deficitaria.

	Balanza agropecuaria	Balanza NO agropecuaria	% Financiado por sector agropecuario
	(1)	(2)	(3) = $\frac{(1)}{(2)}$
	(En millones de dólares por año)		
1950/60	358	— 852	43
1965/69	487	— 1076	42
1970/74	432	— 1980	23
1975/79	341	— 3166	12
1980/81	— 690	— 2580	—
1982	— 148	6740	—
1983 <sup>1</sup>	— 275	—	—

<sup>1</sup> Estimaciones del Banco de México sobre el comercio exterior. Enero-julio 1983.

FUENTE: *El comercio exterior de productos agropecuarios de México*, CESPA/CEPAL. Para 1978/82, Banco de México.

<sup>1</sup> Cuadro 50, "Estadísticas sobre producción y comercio...", *Tercer Seminario...*

El excedente de divisas del sector agropecuario fue factor fundamental para el financiamiento de la balanza de pagos hasta 1980 y conforme a la estrategia gubernamental (a veces explícita), este excedente financió buena parte de la inversión industrial y la infraestructura urbana. Durante 1950-70 cubrió más del 40% del déficit de los sectores no agropecuarios y aportó entre 15 000 a 20 000 millones de dólares al resto de la economía.

La combinación de la crisis agrícola de básicos y la fuerte presión a la alza de importaciones característica del «boom petrolero» van erosionando ese margen favorable. Desde 1980 a la fecha se vuelve deficitario, por primera vez desde 1950; este hecho —como se analizará en el otro párrafo— no parece una coyuntura, sino reflejar tendencias estructurales en el comportamiento de la producción agrícola y nuevas en el consumo de alimentos de la población y en la economía mundial agroalimentaria.

## II. EL COMERCIO EXTERIOR MÉXICO-ESTADOS UNIDOS

Como se adelantara, es el comercio agropecuario dominante para México; en los treinta últimos años, las corrientes de comercio con Estados Unidos han sido siempre más de las dos terceras partes del total. Estas son las relaciones internacionales estratégicas de la agricultura mexicana.

### PARTICIPACIÓN DE ESTADOS UNIDOS EN EL COMERCIO EXTERIOR DE MÉXICO

(En % sobre el total)

	Exportación (1)	Importación (2)	Total (1+2)
1950/52	74.2	69.6	72.5
1962/63	80.1	70.4	76.6
1967/68	79.3	46.9	68.5
1972/73	64.6	72.3	67.1
1977/78	62.6	82.2	73.4
1980	59.5	81.7	74.6
1982	67.3	74.9	72.0

FUENTE: Apéndice (cuadros 1 y 2). Para 1950-52: *El comercio exterior agropecuario...*, CESPA/SARH/CEPAL.

Esta alta ponderación explica naturalmente las tendencias generales señaladas en el párrafo anterior:

### II.1 Exportaciones:

#### PARTICIPACIÓN DE ESTADOS UNIDOS EN LAS EXPORTACIONES DE MÉXICO

##### PRINCIPALES PRODUCTOS

1950-82

(En porcentaje sobre el total)

	1962-63	1967-68	1972-73	1977-78	1980	1982
<b>I. AGRÍCOLAS</b>						
1. Algodón	38	26	14	12	19	35
2. Café	87	81	44	75	71	71
3. Jitomate	100	100	99	99	100	100
4. Azúcar	82	89	91	79	—	—
5. Frutas y hortalizas	84	82	90	86	90	92
<b>II. PECUARIAS</b>						
1. Ganado en pie	100	100	100	100	100	100
2. Carne de res	100	100	100	99	92	—

FUENTE: Apéndice, Cuadro 1.

El cuadro adjunto resume el destino de los principales productos de exportación de México: con excepción del algodón que ha tenido una estructura más diversificada (con importaciones de Japón, China y Europa Occidental), la corriente es exportadora hacia Estados Unidos en su totalidad (jitomate, ganado en pie) o en porcentajes superiores al 80% (frutas y hortalizas) o en ese orden (café). El hecho de que el mercado de Estados Unidos sea el único comprador o el dominante, refleja la existencia de una sólida estructura de integración más fuerte de las fluctuaciones de los precios o los esfuerzos de diversificación que periódicamente se desarrollan.

**II.2. Importaciones.** Este es el sector más dinámico de la balanza y el que modifica fuertemente las tendencias desde 1974-75 en adelante.

Hasta entonces más del 60% de importaciones provenientes de Estados Unidos eran productos de origen animal. Los cereales, sorgo

y soya, eran mínimos en la década del sesenta y en 1972-74 cubrían sólo el 30% del total. Desde entonces su participación se hace creciente: en 1977-78 constituyen el 71% de las compras a Estados Unidos; y en el último quinquenio mantiene una posición prominente; las importaciones de cereales (maíz y trigo) y alimentos para animales (sorgo y soya) ascienden a 2 400 millones de dólares en el último trienio.

En esta expansión sin precedente debe verse no solamente la crisis agrícola y los cambios en los patrones urbanos de consumo en México, sino parejamente una aplicación de la «presión exportadora» de Estados Unidos en los grandes mercados agroalimentarios del mundo en los últimos años.

Esa participación monopólica de los Estados Unidos se aprecia claramente en el cuadro adjunto: con la sola excepción de la leche y lácteos, México importa todos sus productos básicos desde Estados Unidos y sólo desde Estados Unidos.

#### PARTICIPACIÓN DE ESTADOS UNIDOS EN LAS IMPORTACIONES AGROPECUARIAS DE MÉXICO

##### PRINCIPALES PRODUCTOS 1960-82

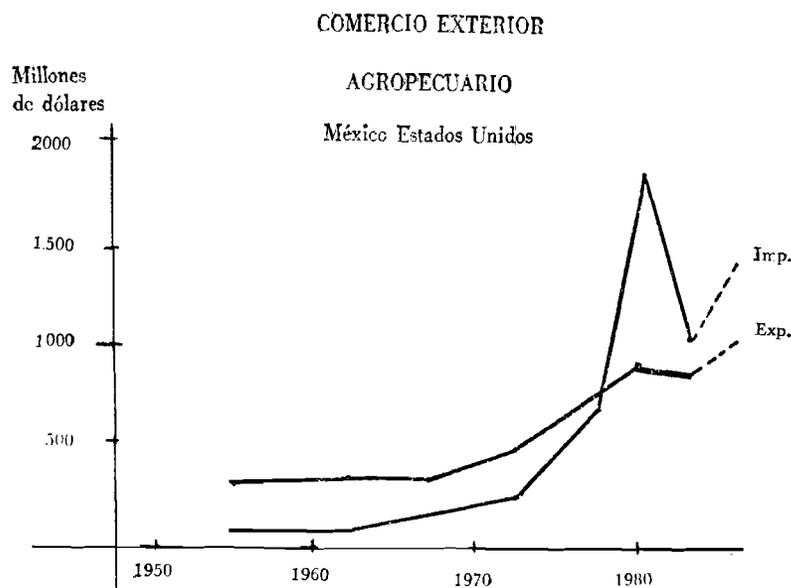
(En porcentaje sobre el total)

	1962-63	1967-68	1972-73	1977-78	1980	1982
<b>I. AGRÍCOLAS</b>						
1. Trigo y maíz	86	100	84	95	93	94
2. Sorgo	93	96	95	82	86	79
3. Semillas y oleaginosas	—	—	84	86	92	93
4. Grasas y aceite	—	93	67	93	92	94
<b>II. PECUARIOS</b>						
1. Pielés	84	80	85	88	87	90
2. Leche	99	44	35	45	40	35
3. Animales para cría	81	84	76	96	89	72

FUENTE: Apéndice (cuadro 3).

**II. 3. Balanza agropecuaria.** La balanza comercial es favorable durante todo el periodo con una relación de 6 a 1 en las décadas del cincuenta y sesentas. La última década registra la declinación de esta estructura superavitaria que se transforma —por primera vez

en treinta años— en déficit. La gráfica siguiente muestra esas tendencias.



FUENTE: Apéndice (Cuadros 1 y 2). Para 1955: "El comercio exterior... CESPA.

### III. EL DESARROLLO AGRO-ALIMENTARIO Y SU IMPACTO EN EL COMERCIO EXTERIOR

Se señalaba al comienzo que la primera aproximación era cuantificar el comercio exterior agropecuario de México con Estados Unidos y sus grandes tendencias contemporáneas.

Se dispone así de los grandes agregados y las principales líneas de intercambio comercial. Corresponde una segunda aproximación identificada las tendencias del proceso productivo y comercial en la agricultura, que se condensan en el comercio exterior. A partir de

allí, deberán analizarse los principales agentes económicos que intervienen y dirigen económica y socialmente ese proceso.

La evolución del comercio exterior agropecuario entre México y Estados Unidos refleja estos procesos:

1) El perfil exportador está integrado por un pequeño núcleo de productos tropicales cultivados en tierras de riego con alta densidad de capital invertido, en especial en el Noroeste o el Bajío, cuyo destino prioritario era el mercado de los Estados Unidos: el algodón, jitomate, café, frutas y hortalizas constituyen estructuralmente el 80% de las exportaciones totales.

La estructura de estas producciones y su desarrollo utilizando los mejores recursos agrícolas del país forman parte de la estrategia económica posterior a 1940-45 en el periodo del «desarrollo estabilizador». El sector agropecuario era el gran sostén de toda la economía: para el mercado interno mediante la producción de alimentos baratos (bienes salarios) para las ciudades; y hacia el exterior, esos enclaves de exportación provenían de diversas fuentes que fueron base del equipamiento urbano e industrial.

En este proceso, los cultivos de exportación constituyeron un sector altamente privilegiado: en tierras, infraestructura, y créditos, así como ventajas institucionales: al destinar su producción al exterior, se privilegiaba la relación con Estados Unidos y se favorecía la consolidación interna de ciertos grupos de agricultores locales por la vía de la asociación o vinculación subordinada con los agentes comerciales (*brokers*) financiadores, de quienes dependía la realización estable de sus cosechas.

2) La otra faceta del proceso fue la subordinación de la agricultura del temporal básicamente la campesina, sometida a una expropiación permanente de recursos en favor de la industrialización (o de quienes se beneficiaron de la misma).<sup>2</sup> Esas transferencias de excedentes están en la base de la «crisis agrícola» que comienza a mediados de la década del sesenta y —salvo algún año excepcional— no parece haber concluido.

Las cifras estadísticas al respecto son concluyentes: entre 1960-62 y 1979 la producción de maíz permanece estancada (también el frijol) y sus volúmenes pasan a ser crecientemente insuficientes para el consumo nacional. De allí las importaciones de maíz que comen-

<sup>2</sup> Cf. Gámez Oliver, "Crisis agraria, crisis de los campesinos", *Comercio Exterior*, No. 28, 1979.

zando en 1972 se mantienen y crecen hasta la fecha alcanzando algunos años (1980-81) hasta 3 millones de toneladas anuales: el 30% del consumo interno (ver cuadros 11, 12 y 13).

3) En estos veinte años otras tendencias sociales y económicas paralelas van a afectar estructuralmente el perfil productivo de la agricultura y afectar su comercio exterior. De modo esquemático puede decirse que su origen está en el desarrollo industrial y urbano, la forma que adoptó y las consecuencias que trae sobre los modelos de consumo de alimentos en la población de las ciudades.

	1960	1970	1980
1. Población total (en millones)	34.2	48.2	69.3
2. Población urbana	17.7	28.3	46.9
3. % Población urbana	50.1	58.7	67.6
4. Tasa de crecimiento población urbana	4.9	5.0	5.2
5. Población económicamente activa (en millones)	11.3	12.9	18.8
5.1 Agricultura	6.1	5.1	4.9
5.2 Industria	1.5	2.8	5.2
5.3 Urbana no industrial	2.9	4.7	7.3
6. Crecimiento PIB (media anual)	5.6	5.8	6.0
7. Crecimiento industrial	7.4	6.1	7.1

FUENTE: "México Demográfico 1980-81" CONAPO. Xº Censo de Población y vivienda CONAPO 1983. "Estadísticas... Tercer Seminario...", cuadro 39.

La población total registra una de las tasas más elevadas del mundo entre el periodo 1950 y 1970 (más del 3% anual) y aún muy elevado en la última década (2.7% anual) y aún es mayor la tasa de urbanización.

Por primera vez en la historia, en 1970 más de la mitad de la mitad de la población vive en ciudades y pueblos de más de 2500 habitantes. Veinte años después esa proporción ha crecido hasta representar 2/3 en total 47 millones de personas frente a 17 en 1960 viven en medios urbanos: dos de cada tres mexicanos. Esta estructura urbana —de migrantes o nacidos en las ciudades— cambia en

primer lugar el patrón de la fuerza de trabajo nacional: la población económicamente activa en actividades urbanas (industrial y no industrial) constituye en 1980 el 65% del total nacional. Durante todo el periodo, la industria —y las actividades comerciales y de servicios— mantuvieron un alto ritmo de expansión —6.5% anual entre 1960-80— incorporando permanentemente nueva fuerza de trabajo. Aun en los niveles de salarios concoidos se incrementó sustancialmente la masa salarial; por otra parte la expansión del comercio, servicios y actividades del Estado proporcionaron también nuevos empleos. Todo ello implicó un permanente crecimiento de la masa salarial y del mercado interno.

La condición urbana —en sentido amplio— a lo largo de estos años, habría de generar importantes cambios en la población. Al señalar la condición urbana se puede resumir en el caso el tipo de trabajo realizado (con sus ritmos, horarios e ingreso personal), el tipo de vida (educación, transporte, vivienda), y los entornos ideológico y cultural no rural (con la televisión y medios de comunicación).

Esas modificaciones en la realidad han ido cambiando —entre otras conductas— las formas y contenidos de la alimentación cotidiana. Es un amplísimo tema que escapa a esta ponencia el juicio valorativo sobre esos cambios y el de determinar por ejemplo si existía antes un mejor equilibrio nutricional frente a la combinación actual hecha en buena medida de «alimentos chatarra» y muchos de los hábitos pervivientes.<sup>3</sup>

Los nuevos hábitos de consumo alimentario van integrando el «modelo proteína animal» —si cabe la expresión— que privilegia las proteínas de origen animal sobre las dietas tradicionales a base de vegetales. De tal modo el consumo de carnes, leche y huevo absorbe una fracción creciente del gasto en alimentación. También es tema de complicada polémica el juicio valorativo sobre este tipo de alimentos (o quizás su proporción y equilibrio nutrientes); pero más allá de esto, todos los estudios (encuestas y bases estadísticas) señalan que ese camino se produce de modo cada vez más acelerado en la década del setenta.<sup>4</sup>

<sup>3</sup> Ver entre otros: "Mal nutrición y subnutrición", Dr. Fuentes Aguilar, 2º Seminario de Economía Agrícola, Revista *Problemas del Desarrollo*, No. 51-52.

<sup>4</sup> Ver Instituto Nacional de Nutrición: "Encuestas sobre alimentación en medios urbanos, 1979-80", y Nora Lustig, "Políticas de consumo y distribución del ingreso", SAM, 1981.

	1960	1970	1980
<b>1. Producción anual</b> (miles ton.)			
1.1 carne de res	267	413	721
1.2 carne de cerdo	124	239	509
1.3 carne de aves de corral	26	50	127
1.4 Leche (millones litros)	3 209	4 483	6 741
1.5 Huevos	3 224	6 059	11 724
<b>2. Tasas de crecimiento</b> anual de la producción			
2.1 carne de res	—	2.3	2.6
2.2 carne de cerdo	—	7.9	8.0
2.3 carne de aves	—	8.2	8.9
2.4 Leche	—	3.5	4.2
2.5 huevos	—	6.9	6.9
<b>3. Consumo per capita</b>			
1. carne de res (kg/año)	7.8	8.5	10.4
2. carne de cerdo	3.6	4.6	7.6
3. carne de ave	0.7	1.0	1.8
4. leche <sup>1</sup> (lt./año)	96	92	92
5. huevos (unid/año)	94	126	170

<sup>1</sup> Se considera solamente el consumo proveniente de producción nacional. El consumo real es superior entre 20 a 25% debido a la elaboración de leche (con importaciones de leche en polvo).

FUENTE: SPYP. *Información Económica*, 1981. Reig, Feder, et al. "El Desarrollo agro-industrial y la agricultura-ganadería", CODAI/SARH, *El sistema...*

Del cuadro adjunto conviene señalar que:

— Hay un crecimiento acelerado en la producción de carne de cerdo y aves, así como huevos: con tasas superiores al 6% medio anual durante veinte años, su producción prácticamente se duplica en cada década.

Estos sistemas —y en especial huevos y aves de corral— se desarrollan conforme a parámetros capitalistas modernos: alta tecnificación, fuerte control del proceso productivo y comercial, niveles de productividad crecientes. Sus insumos de origen tecnológico provienen de Estados Unidos, y sus requerimientos de insumos alimentarios han dado lugar al pujante desarrollo de la industria de alimentos balan-

ceados controlada en más del 70% por algunas empresas transnacionales. En el caso del sistema leche y de carne de res, su patrón de crecimiento ha sido un poco distinto, aunque en la leche la ganadería estabulada y altamente tecnificada ha sido fuertemente tributaria de la alfalfa y los alimentos concentrados (en base a sorgo y pastas de soya).

— El crecimiento de estos rubros significó cambios en el patrón de cultivos en beneficio de la producción de los insumos alimentarios: de acuerdo a los cuadros 49 y 50 las producciones de sorgo, soya y alfalfa registraron las tasas más elevadas del crecimiento de todos los cultivos y ocupando tierras nuevas y también desplazando tierras de maíz y de algodón.<sup>5</sup>

Pasado un primer periodo, la demanda interna, superó inclusive la gran expansión productiva. De allí las importaciones de sorgo y soya desde 1975 en adelante (cuadro 11).

— Por otra parte, el consumo per cápita de alimentos de origen animal (aún con crecimientos sensibles en huevos, carne de cerdo y aves), se encuentra en niveles muy bajos. Comparativamente el consumo de carnes (incluyendo pescado) se encuentra por debajo del de Europa Occidental en 1945, y en la tercera parte de Europa actual, la mitad de la Unión Soviética y la quinta de Estados Unidos.<sup>6</sup> Y en materia de leche, la mitad de los requerimientos básicos señalados por FAO.<sup>7</sup>

Estas estimaciones tienen además el sesgo de que son promedios nacionales: encubren grandes diferencias en un país que tiene un patrón de distribución del ingreso extremadamente desigualitario; y donde en los medios rural y sub-urbanos (25 millones según SAM) se encuentran con un ingreso y una ingesta alimentaria entre el 40 y el 50% por debajo de sus similares urbanos.

#### IV. CAPITAL EXTRANJERO Y COMERCIO EXTERIOR

El desarrollo de la producción agrícola y los cambios en la producción y consumo de alimentos muestran las causas que confluyen sobre el comercio exterior del país y en especial con Estados Unidos.

<sup>5</sup> Ver Estadísticas... *Tercer Seminario...*

<sup>6</sup> Cf.: N. Reig, "El sistema ganadero-industrial: su estructura y desarrollo", 1960-80, CODAI/SARH, 1982.

<sup>7</sup> Cf.: Olivares y Reig, *La ganadería de leche y lácteos en México*, UNAM, 1982.

Esta segunda aproximación debe integrarse con el estudio de las condiciones y modalidades de penetración del capital extranjero en las distintas etapas de la cadena agro-industrial.

De este modo se puede analizar el curso del excedente generado así como las formas de dominación concretas que ejerce el capital extranjero.

Esto permitiría ir integrando una balanza comercial México-Estados Unidos, ampliada con el conjunto de inversiones, entradas de capital (por inversión o préstamos), gastos de insumos y patentes, pago de servicios así como transferencias de excedentes no registrados. Un esquema así ampliado registraría todos estos rubros.

Balanza comercial:

- Insumos
- Equipo y maquinaria agrícolas.

Balanza de servicios:

- Pago de intereses sobre préstamos.
- Pago de utilidades.
- Pago de royalties y patentes.

Balanza de capital:

- Préstamos externos.
- Ingreso de capital de inversión.
- Salidas de capital (errores y omisiones).

De tal modo, se tendría la matriz ampliada del comercio exterior agropecuario. Este verdadero esfuerzo de investigación tropieza con múltiples dificultades, desde que se desconoce —o no se registran— un conjunto de rubros decisivos (desde inversión de capital extranjero en ciertas fases de cada sistema agroindustrial), hasta las transferencias y fugas de capital no identificados que son de uso corriente a través de la subfacturación de exportaciones y sobrefacturación de importaciones.

En los últimos años se ha desarrollado un conjunto de investigaciones en esta dirección que han esclarecido muchos de estos mecanismos. A comenzar con la investigación pionera de Ernest Feder sobre la fresa en 1974-75 cuyo título *El Imperialismo Fresa*, subtítulo "Ensayo sobre las condiciones de la dependencia de la agricultura mexicana" y contenido marcan toda una línea investigativa y una metodología para penetrar en la intrincada red económica y

social de un típico producto de exportación de México a Estados Unidos.<sup>8</sup>

A efecto de contribuir a esa integración de conocimientos se analizarán brevemente dos sistemas agroindustriales, ambos del «modelo proteína animal»: carne de res y leche. Tienen de interés que integran el estratégico grupo de producciones animal que uno de ellos es un producto tradicional de exportación, totalmente integrado en USA en tanto el otro es un producto tradicionalmente deficitario.

a) *La exportación de becerros del Norte*

La exportación de becerros machos a Estados Unidos constituye una actividad tradicional para la ganadería del Norte que se consolida en el último tercio del siglo pasado.

Interrumpido el flujo regular por causas variadas: el periodo armado revolucionario y la epidemia de fiebre aftosa (1947-54) retomó su fuerza tradicional desde mediados de la década del cincuenta hasta la fecha.

Estas exportaciones han tenido importancia para el país y son estratégicas para la economía ganadera del Norte:

i) la ganadería nortea está organizada productivamente en torno a esas exportaciones: como se aprecia en los cuadros 8 y 9 representan más del 80 por ciento de la producción anual de becerros machos para los principales estados (Chihuahua, Sonora y Coahuila) y en algunos años de mucha demanda, la totalidad de la producción regional;

ii) la ganadería del Norte ocupa sesenta millones de has., tiene el 35% del inventario nacional y produce alrededor de 300 000 toneladas de carne al año;

iii) la exportación de ganado en pie ha sido un rubro estable e

<sup>8</sup> A riesgo de omitir algunos de ellos, se señalan E. Feder, *El imperialismo fresa*, 1976; Rama y Vigorito, *El complejo de frutas y legumbres*, 1978; Barkin y Suárez, *El sistema granos*; I. Hernández, *El desarrollo del capitalismo en la agricultura mexicana 1940-78*, y los estudios Sectoriales de la CODAI (SARH) sobre Sistemas Agrícolas; E. Feder, "Vacas Flacas, ganaderos gordos"; desde los medios: "The evolution of USA-Mexican agricultural relations: the role of the Mexican State and Mexican agricultural producers", David Mares, U. de California, San Diego, Steven Sanderson, "The receding frontier: aspect of the internationalization of US-Mexican agricultural production and their implications for bilateral relations in the 809", University of Florida, 1981.

importante en las exportaciones agropecuarias, con una ponderación del orden del 10% sobre el total (cuadro 4).

La magnitud del problema se puede resumir así: la preparación y engorda de esos becerros en el país, representaría alrededor de 120 000 a 150 000 toneladas de carne sobre el mercado interno, superior a toda la producción de carne de pollo actual.

Estas demandas de becerros tienen su origen en los déficit cíclicos de la producción interna de EUA: el desarrollo de la industria de engorda desde 1955-60 ha llevado a este país a completar su producción anual con la importación desde Canadá, México y Centro América de becerros de buena calidad y peso y menor precio unitario para desarrollarlos, repastearlos en los *feed lots* de Texas y California.

Aun cuando no existen estadísticas completas sobre el tipo de explotación exportadora, hay consenso en cuanto a que la posición predominante corresponde a los ranchos privados: las informaciones parciales recogidas señalan que entre 75 y 80% de los becerros exportados provienen de ranchos privados.

La comercialización tradicional de los becerros opera por varios canales, en un sistema complejo cuyo esquema es: a) Para los pequeños productores (1 a 100 becerros) existe un «concentrador» o intermediario que actúa solo o como agente de un *broker* o introductor norteamericano. Los concentradores (que pueden también ser repasteadores) acumulan entre 1 000 hasta 20 000 becerros. b) Los medianos y grandes productores (desde 100 hasta 10 000 becerros al año) negocian en forma directa con los introductores o compradores norteamericanos, ahorrándose 2 a 3 intermediarios.

En ambos casos, el demandante es un agente del introductor norteamericano que actúa en las grandes ciudades cercanas a la frontera (El Paso, Phoenix, San Antonio) representando —directa o indirectamente— los repasteadores de los estados interesados (Arizona, California y Texas), o de los *feed lots* de los mismos estados.

Según informaciones locales tanto los concentradores como los introductores son muy pocas firmas y agentes: alrededor de 40 a 60 concentradores y 15 introductores canalizan los negocios de exportación: algunos de los grandes (Wagner, Y, Jackers, Hodgins y Reajen) introducen entre 40 000 a 80 000 animales por año.

En cuanto a los precios de exportación son función directa de la evolución interna de las diferentes categorías en EUA y éstos de las expectativas globales de dichos negocios sobre todo de los corrales de engorda en el sudoeste.

Si se compara estos precios con los similares en el mercado interno de otros estados en México, parecía que en periodos de alza 1969-74, 1977-78 hay diferencias de 40 a 50% en favor, mientras que en periodos normales y/o de baja, el margen se estrecha de un 10 a 15%.

Este sistema con productividad muy reducida ha surgido, de un conjunto de determinantes físicas y es fuertemente sostenido por la compleja red de relaciones e intereses económicos donde se entrelazan los grandes ganaderos con los intermediarios y compradores estadounidenses.

Los grandes productores han argumentado siempre con un razonamiento de tipo determinante y ecológico: sin embargo, los avances técnicos en materia de pastizales y engorda lo debilitan completamente.

#### b) El sistema de leche y lácteos

1. La estructura y evolución de este sistema agroindustrial es bastante distinto del anterior: se trata de una producción donde EUA no tiene la hegemonía mundial —como en carne— y donde hay fuerte competencia tradicional de Europa Occidental (en especial Francia y Holanda) en toda la rama: producción de equipo, razas lecheras y productos lácteos.

Como se aprecia en los cuadros anteriores, Estados Unidos en una primera aproximación no tendría el control o dominación que en otros sectores agropecuarios.

El otro aspecto básico del sistema está constituido por la situación de déficit a nivel nacional: aún con el crecimiento de la producción interna su demanda supera a la oferta; la brecha se cubre con importación de leche en polvo que en parte proviene de Estados Unidos (ver cuadros 10 a 12).

2. La expansión de la producción interna en los últimos veinte años, se ha apoyado sobre el sistema estabulado, que produce en la actualidad más del 50% del total de la leche fluida en el país. Este sistema en general es altamente tecnificado, vacas Holstein, alimentación en base a alfalfa y concentrados (con fuerte proporción de sorgo), ordeña mecánica, buena sanidad: la producción media es de 15 a 18 lts/día según las principales cuencas.

La contrapartida de este sistema son sus costos de producción superiores entre 30 a 40% a los de la producción semiestabulada o de leche ordeña.<sup>9</sup>

El funcionamiento es fuertemente dependiente de los Estados Unidos: a) en materia de producción durante todo el periodo y en especial desde 1970-71 se importan vaquillas al parto y vacas (al 97% de Estados Unidos). La cantidad importada más de 20 000 al año y su proporción sobre el hato total refleja que durante esos años, hubo una tasa de reposición anual del 40 a 45% con notable dilapidación de recursos (la base fundamental era proporcionada por créditos blandos del Banco Mundial, intermediados por FRA).

b) En materia de reproducción el semen que se utiliza en el 85 a 90% de los establos es importado y distribuido por empresas filiales de empresas de Estados Unidos.

c) En materia de alimentación por parte de la dieta son concentrados de sorgo: se ha estimado que el 10% del consumo nacional de sorgo se utiliza en la lechería estabulada.<sup>10</sup> En materia de equipo (ordeñadores, centrifugadores y tanques) una proporción son de importación directa o provista por filiales de Estados Unidos.

d) En la otra etapa de la cadena agro-industrial, la transformación (pasteurización o producción de derivados lácteos), la situación en México es la siguiente: según un informe oficial:

En el rubro pasteurización Laval y APV, son subsidios en Estados Unidos de Alfa Laval (de origen sueco). El equipo más utilizado en México es comprado como chatarra, reacondicionado y se trata de maquinaria proveniente de Estados Unidos y originalmente posicado por Alfa Laval; el principal vendedor de este equipo Gordon de México; aunque también existen otras empresas que participan en el mercado de equipo ensado, que también adquieren la maquinaria en Estados Unidos.

e) En la posición de derivados lácteos con Nestlé, tiene una posición dominante con participación de empresas norteamericanas en todas las actividades industriales: de leche evaporada, además de

<sup>9</sup> Cf., Olivares y Reig, "La ganadería de leche y lácteos, 1960-80", IEC-UNAM, 1983.

<sup>10</sup> Rodríguez Sigena, "Las tendencias de la producción agropecuaria en México", Revista *Economía Mexicana*, CIDE, No. 2, 1982.

Nestlé figura Meat Johnson Productos de Leche (subsidiaria de Borden Inc.) ambas de Estados Unidos.

3. Una balanza amplia que resigre todas las transacciones con Estados Unidos del sistema lácteo debería integrar todos estos rubros.

	Bienes Exp. Imp.	Servicios Exp. Imp.	Capital Exp. Imp.
<i>I. Producción Primaria</i>			
1. Vaquillas	X		
2. Semen	X		
3. Alimentos (sorgo)	X		
4. Equipos ordeña	X		
5. Patentes de envase	X	X	
<i>II. Transformación</i>			
1. Equipos pasteurizados	X		
2. Equipos derivados	X		
3. Utilidades		X	X
<i>III. Consumo</i>			
1. Importación de leche en polvo y leche butírica	X		
2. Importación de queso y mantequilla	X		

De tal modo: en un sistema agroindustrial que en apariencia otros países capitalistas disputan a Estados Unidos la hegemonía estos cuadros nos dicen cuál es la posición real de dominio y la subordinación efectiva que tiene México hacia el capital trasnacional proveniente de Estados Unidos.

CUADRO 1  
MÉXICO: EXPORTACIÓN DE MERCANCIAS POR SECTORES  
1960-82

En millones de dólares corrientes  
Promedio anual del trienio

Sector	1959-61	1964-66	1970-72	1973-75	1977-79	1980	1981	1982
1. Agropecuaria	446.8	5 542.2	691.2	838.2	1 526.7	1 548.0	1 489.7	1 252.8
2. Industrias extractivas	139.2	144.7	201.9	308.6	276.8	503.2	682.9	501.2
3. Industrias de transformación	69.6	127.6	459.2	1 157.8	1 631.6	3 378.5	3 427.3	3 152.2
4. Petróleo y derivados	12.7	38.9	30.4	291.4	2 197.2	9 878.1	13 829.7	16 100.9
5. Otros	196.3	202.7	50.6	257.1	884.0	1	1	1
Total	864.6	1 068.1	1 433.3	2 854.1	6 516.3	15 307.8	19 419.6	21 006.1
Total (sin petróleo y derivados)	851.9	1 029.2	1 402.9	2 567.7	4 306.1	5 429.7	5 589.9	4 905.2

<sup>1</sup> Incluidos en el cuadro 3.

FUENTE: Banco de México. *Informes Anuales*.

PROBLEMAS DEL DESARROLLO

CUADRO 2  
MÉXICO: EXPORTACIÓN DE MERCANCIAS  
1960-82  
(En % sobre el total)

Sector	1959-61	1964-66	1970-72	1973-75	1977-79	1980	1981	1982
1. Agropecuaria	51.6	51.8	48.2	29.3	23.4	10.1	7.6	6.0
2. Industrias extractivas	16.0	13.5	14.0	10.8	4.2	3.3	3.5	2.3
3. Industrias de transformación	8.0	11.9	32.0	40.5	25.0	22.1	17.6	15.0
4. Petróleo y derivados	1.5	3.6	2.1	10.2	33.8	64.5	71.3	76.7
5. Otras	22.8	19.0	3.5	9.0	13.5	—	—	—
Total	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
% Exportaciones agropecuarias. Sin incluir petróleo y derivados	52.4	53.8	49.3	32.6	35.4	28.5	26.4	25.6

FUENTE: Cuadro anterior.

EL COMERCIO EXTERIOR DE PRODUCTOS AGROPECUARIOS

CUADRO 3  
MÉXICO: EXPORTACIONES AGROPECUARIAS  
1960-82

En miles de toneladas  
Promedio anual por trienio

Productos	1959-61	1964-66	1970-72	1973-75	1977-79	1980	1981	1982
1. Algodón	320.0	400.5	257.5	153.2	163.4	171.6	182.5	126.1
2. Café	89.3	95.4	97.6	134.8	115.0	124.5	118.4	121.3
3. Jitomate	131.8	183.9	343.4	353.8	470.5	373.1	202.6	250.0
4. Frutas y legumbres*	133.2	138.4	259.2	255.8	314.3	223.8	450.5	481.2
5. Azúcar	6357.2	8290.0	8074.4	5580.4	1021.3	s/d	s/d	s/d
6. Productos ganaderos:								
i) carnes	42.1	47.2	58.9	41.0	29.2	—	—	4.2
ii) ganado en pie (en miles)	568	740	825	435	673	402	412	506

\* Incluye: melón, fresa, sandía y naranja.

PROBLEMAS DEL DESARROLLO

CUADRO 4  
EXPORTACIONES AGROPECUARIAS  
1960-82

(En millones de dólares)  
(Promedio anual por trienio)

Productos	1959-61	1964-66	1970-72	1973-75	1977-79	1980	1981	1982
1. Algodón	107.1	131.3	120.9	157.5	288.9	320.6	308.8	183.8
2. Café	73.2	127.2	131.2	238.6	642.4	415.1	333.6	360.7
3. Jitomate	22.7	36.9	58.1	72.1	47.8	185.4	250.1	153.8
4. Frutas y legumbres	41.7	54.9	106.1	142.1	227.5	260.7	280.5	244.8
5. Productos ganaderos	54.6	61.8	85.0	96.3	273.6	76.7	63.8	136.2
6. Azúcar	117.2	109.6	162.2	111.7	11.2	—	—	—
7. Otros	30.3	32.5	28.0	19.9	28.3	290.4	243.9	173.5
TOTAL	446.8	554.2	691.2	838.2	1529.7	1548.0	1480.7	1252.8

FUENTE: *Anuarios de Comercio Exterior. Boletín Mensual de Información Económica* (SPP).

EL COMERCIO EXTERIOR DE PRODUCTOS AGROPECUARIOS

CUADRO 5  
EXPORTACIONES AGROPECUARIAS

1960-82  
(En porcentaje sobre el total)

Productos	1959	1964	1970	1973	1977	1980	1981	1982
	1961	1966	1972	1975	1979			
1. Algodón	24.0	23.7	17.5	18.8	18.9	20.7	20.0	14.7
2. Café	16.4	22.9	19.0	28.5	32.0	26.8	22.5	28.8
3. Jitomate	5.1	6.6	8.4	8.6	13.1	11.9	16.9	12.3
4. Frutas y legumbres	9.3	9.9	15.3	16.9	14.9	16.8	18.9	19.5
5. Productos ganaderos	12.2	11.1	12.3	11.5	17.9	5.0	4.3	10.9
6. Azúcar	26.2	19.8	23.5	13.3	0.7	—	—	—
7. Otros	6.8	5.8	4.0	2.4	1.8	18.2	16.4	13.8
TOTAL	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0

FUENTE: Cuadro anterior.

PROBLEMAS DEL DESARROLLO

CUADRO 6  
MÉXICO: PRODUCCIÓN Y EXPORTACIONES DE LOS PRINCIPALES  
PRODUCTOS EXPORTABLES  
1950-1980

(En miles de toneladas)

	1950	1959	1964	1970	1973	1977	1979
	1952	1961	1966	1972	1975	1978	1980
<b>ALGODÓN</b>							
Producción	270,9	460,0	554,6	476,5	373,3	374,7	361,2
Exportación	190,3	320,0	400,5	257,5	153,2	163,4	187,4
E/P %	70.2	69.6	72.2	54.0	41.0	43.6	51.9
<b>CAFÉ</b>							
Producción	68,1	125,4	167,2	192,0	218,9	211,8	194,4
Exportación	50,2	89,3	95,4	97,6	134,8	109,9	157,7
E/P %	73.7	71.2	57.1	50.8	61.6	51.9	81.1
<b>JITOMATE</b>							
Producción	357,2	420,8	518,0	1,021,7	1,089,4	1,184,0	1,281,4
Exportación	96,4	131,8	183,9	343,4	353,8	440,5	394,8
E/P %	26.9	31.3	35.5	33.6	32.5	37.2	30.8

EL COMERCIO EXTERIOR DE PRODUCTOS AGROPECUARIOS

	1950	1952	1959	1961	1964	1970	1972	1973	1975	1977	1979
<b>FRUTAS Y LEGUMBRES<sup>1</sup></b>											
Producción			388,3		825.2	896,4		1,032,9		1,373,0	1,461,6
Exportación	s/d		133,2		138,4	259,2		255,8		314,3	223,7
E/P %			34.3		16.8	28.9		24.8		22.9	15.3
<b>AZÚCAR</b>											
Producción	9,916,6		19,922,3		33 341.9	33,521,8		34,017,6		32,406,1	35,907,2
Exportación	396,2	4.0	6,357,2		8 290,0	8,074,4		5,588,4		1,021,2	861,0
E/P %			31.9		24.9	24.1		16.4		31.5	2.4
<b>CANADO EN PIE<sup>2</sup></b>											
Producción	1,392		1 741		1 854	2,014		2,359		2,714	2,846
Exportación	423		568		740	825		435		672	501
E/P %	30.4		32.6		39.9	40.9		18.4		24.7	17.6

<sup>1</sup> Incluye: melón, sandía, fresa y naranja.

<sup>2</sup> FUENTE: "El comercio exterior de productos agropecuarios de México". CESPA/SARH/CEPAL, 1982.

CUADRO 7  
PRINCIPALES ESTADOS EXPORTADORES DE BECERROS  
1971-1980

	En miles	Exportación total	
		En %	% acumulados
1. Chihuahua	2,176.6	39.1	65.3
2. Sonora	1,458.4	26.2	
3. Durango	762.6	13.7	24.5
4. Coahuila	601.2	10.8	89.8
5. Zacatecas	228.3	4.1	
6. Nuevo León	150.3	2.7	
7. Tamaulipas	111.3	2.0	
8. Aguascalientes	38.9	0.7	
9. Jalisco	16.7	0.3	
10. San Luis Potosí	11.1	0.2	10.0
	5,556.7	100.0	100.0

FUENTE: SARH.

CUADRO 8  
REGIÓN NORTE: PRODUCCIÓN ESTIMADA Y EXPORTACIÓN  
DE BECERROS MACHOS POR ESTADO  
1971-1980

	Exportación		Producción		Relación	
	(en miles)		(en miles)		exportación/ producción	
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5) =	(6)
1. Chihuahua	2,176.6		1,865.0		116.7	
2. Sonora	1,458.4		1,848.2		78.9	
3. Durango	762.6		950.1		80.2	
4. Coahuila	601.2	4,998.8	576.1	5,239.4	104.3	95.3
5. Zacatecas	228.3		935.2		24.5	
6. Nuevo León	150.3		511.2		29.4	
7. Tamaulipas	111.3		1,114.1		10.0	
8. Aguascalientes	38.9		21.5		32.0	
9. Jalisco	16.7		1,479.2		1.1	
10. San Luis Potosí	11.1		452.5		2.4	
TOTALES	5,566.7		9,653.1		57.6	

FUENTE: SARH.

CUADRO 9

## MÉXICO: IMPORTACIONES DE MERCADERÍAS POR DESTINO ECONÓMICO

1960-1982

(En millones de dólares corrientes)

	1959	1964	1970	1973	1977	1980	1981	1982
	1961	1966	1972	1975	1979			
1. AGROPECUARIAS	63.0	101.4	225.2	635.6	774.6	2,001.9	2,413.6	1,400.5
2. DE CONSUMO (No agropecuarias)	29.2	56.7	141.6	212.7	396.2	424.1	395.5	217.4
3. DE USO INTERMEDIO	391.6	537.1	834.0	2,722.4	5,276.1	11,027.7	13,545.0	8,300.2
4. DE CAPITAL	472.5	722.0	1,112.6	1 821,4	2,261.4	5,032.5	7,575.4	4,502.1
TOTAL	956.3	1 416.2	2,393.4	5 392.1	8 708.3	18 486.2	23 929.5	14 420.2

CUADRO 10

## MÉXICO: IMPORTACIÓN DE MERCADERÍAS POR DESTINO

1960-1982

(En porcentaje sobre el total)

	1959	1964	1970	1973	1977	1980	1981	1982
	1961	1966	1972	1975	1979			
1. AGROPECUARIAS	6.6	7.1	9.4	11.8	8.9	10.8	10.1	9.7
2. DE CONSUMO (No agropecuarias)	3.0	4.0	5.9	3.9	4.5	2.3	1.6	1.5
3. DE USO INTERMEDIO	40.9	37.9	34.8	50.5	60.6	59.6	56.6	57.6
4. DE CAPITAL	49.4	50.9	49.8	33.8	26.8	37.3	32.7	31.2
TOTAL	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0

FUENTE: Cuadro anterior.

CUADRO 11

## MÉXICO: PRINCIPALES IMPORTACIONES AGROPECUARIAS

1960-1982

(En miles de toneladas)

Promedio anual del trienio

	1960-61	1964-66	1970-72	1973-75	1977-79	1980	1981	1982
1. Lana	6.7	12.3	8.0	3.6	5.4	6.9	7.7	5.4
2. Pieles y Cueros	14.2	25.7	56.7	63.2	41.7	53.4	69.4	49.6
3. Leche en polvo	11.1	18.6	45.1	52.7	143.2	238.6	209.3	135.0
4. Semillas y oleaginosas	2.3	5.1	86.7	265.9	656.2	711.8	1,455.2	481.4
5. Sorgo en grano	—	—	96.4	449.0	493.8	2,255.8	2,788.8	1,477.2
6. Maíz	8.2	15.6	319.9	1,675.6	1,402.6	3,713.8	3,065.2	233.0
7. Trigo	—	3.8	272.2	593.5	690.1	822.6	1,127.9	398.4

FUENTE: *Anuarios de Comercio Exterior. Boletín Mensual de Información Económica* (SPP). *Econotecnia Agrícola*. (Vol. v, No. 8).

PROBLEMAS DEL DESARROLLO

CUADRO 12

## MÉXICO: IMPORTACIONES AGROPECUARIAS

1960-1982

(En millones de dólares corrientes)

Promedio anual del trienio

	1960	1964	1970	1973	1977	1980	1981	1982
	1961	1966	1972	1975	1979			
1. Lana	10.0	21.1	10.7	11.2	17.6	30.6	33.5	24.9
2. Pieles y cueros	5.1	10.1	21.5	32.1	21.8	61.9	81.5	67.6
3. Leche y lácteos	3.5	5.8	21.1	52.6	66.2	154.4	267.6	184.7
4. Semillas y oleaginosas	0.5	0.9	11.0	50.1	210.6	258.0	355.0	363.6
5. Sorgo en grano	—	3.4	9.7	69.3	101.9	308.1	431.9	194.7
6. Maíz	—	1.7	24.9	197.6	149.7	588.9	452.9	37.6
7. Trigo	—	0.4	19.4	94.7	98.2	163.2	214.6	87.1
8. Hule	9.2	22.2	29.6	35.2	37.1	46.1	49.2	
9. Animales en pie	11.6	19.6	28.5	31.3	22.2	29.4	46.7	40.8
10. Azúcar	—	—	—	—	—	—	—	140.5
11. Otras	23.1	16.2	49.8	62.6	49.3	361.5 <sup>1</sup>	480.7 <sup>1</sup>	260.1
TOTAL	63.0	101.4	225.2	635.3	774.6	2001.9	2414.6	1400.5

FUENTE: *Idem*. Cuadro anterior.

<sup>1</sup> Incluye: frijol por 241.8 para 1980 y 337.6 para 1981.

EL COMERCIO EXTERIOR DE PRODUCTOS AGROPECUARIOS

CUADRO 13  
MÉXICO: IMPORTACIONES AGROPECUARIAS  
1960-1982

(En porcentaje sobre el total)  
Promedio anual del trienio

	1960	1964	1970	1973	1977	1980	1981	1982
1. Lana	15.8	20.9	4.7	1.8	2.2	1.5	1.4	1.8
2. Pielés y cueros	8.1	9.9	9.6	5.1	2.8	3.1	3.3	4.8
3. Leche y lácteos	5.5	5.7	9.4	8.3	8.5	7.7	11.1	13.1
4. Semillas y oleaginosas	0.8	0.9	4.9	7.9	27.2	12.9	14.7	25.9
5. Sorgo en grano	—	3.3	4.3	10.9	13.1	15.3	17.9	13.9
6. Maíz	—	1.7	11.1	31.2	19.1	29.4	18.8	2.7
7. Trigo	—	0.4	8.6	14.9	12.7	8.1	8.9	6.2
8. Hule	14.6	21.9	13.2	5.4	4.8	2.3	2.1	2.9
9. Animales en pie	18.3	19.4	12.7	5.0	2.9	1.5	2.1	10.0
10. Azúcar	—	—	—	—	—	—	—	—
11. Otras	36.4	16.0	21.5	9.5	6.7	18.0	19.9	18.5
TOTAL	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0

FUENTE: Cuadro anterior.

CUADRO 14  
PRODUCCIÓN Y COMERCIO EXTERIOR DE MAÍZ  
1950-1980

(Miles de toneladas anuales)

Periodo	Producción	Importación	Exportación
1950-52	3,216.6	7.2	—
1959-61	5,971.2	8.1	151.2
1964-66	8,096.5	15.5	450.7
1970-72	9,254.9	322.6	—
1973-75	8,368.2	1,670.2	—
1977-79	9,874.4	1,398.7	—
1980	12,363.1	3,467.1	—

CUADRO 15

PRODUCCIÓN Y COMERCIO EXTERIOR DE TRIGO  
1950-1980

(Miles de toneladas anuales)

Periodo	Producción	Importación	Exportación
1950-52	563.2	394.1	—
1959-61	1,287.4	—	—
1964-66	1,998.9	—	—
1970-72	2,107.7	270.7	—
1973-75	2,696.0	594.2	—
1977-79	2,569.4	701.0	—
1980	2,785.2	923.5	—

CUADRO 16

PRODUCCIÓN Y COMERCIO EXTERIOR DE SORGO  
1950-1980

(Miles de toneladas anuales)

<i>Periodo</i>	<i>Producción</i>	<i>Importación</i>	<i>Exportación</i>
1950-52	—	—	—
1959-61	232.9	—	—
1964-66	892.3	24.1	—
1970-72	2,623.8	96.6	—
1973-75	3,670.6	427.8	—
1977-79	4,009.8	885.5	—
1980	4,812.4	2,253.9	—

CUADRO 17

PRODUCCIÓN Y COMERCIO EXTERIOR DE SOYA  
1950-1980

(Miles de toneladas anuales)

<i>Periodo</i>	<i>Producción</i>	<i>Importación</i>	<i>Exportación</i>
1950-52	—	—	—
1959-61	6.1	1.9	—
1964-66	70.6	4.2	—
1970-72	280.2	88.7	—
1973-75	553.7	261.2	—
1977-79	514.9	630.8	—
1980	311.7	650.1	—

*Fe de erratas*

En el Nº 59 de Problemas del Desarrollo, Vol. XV agosto-octubre de 1984, por causas no imputables a la redacción de la revista en el artículo "El comercio exterior de productos agropecuarios México-Estados Unidos", del Dr. Nicolás Reig, pp. 213-266, se omitió el nombre de la Lic. Rosario Pérez Espejo como autora del Apéndice Metodológico (pp. 247 a 266).

CUADRO 16

PRODUCCIÓN Y COMERCIO EXTERIOR DE SORGO  
1950-1980

(Miles de toneladas anuales)

<i>Periodo</i>	<i>Producción</i>	<i>Importación</i>	<i>Exportación</i>
1950-52	—	—	—
1959-61	232.9	—	—
1964-66	892.3	24.1	—
1970-72	2,623.8	96.6	—
1973-75	3,670.6	427.8	—
1977-79	4,009.8	885.5	—
1980	4,812.4	2,253.9	—

CUADRO 17

PRODUCCIÓN Y COMERCIO EXTERIOR DE SOYA  
1950-1980

(Miles de toneladas anuales)

<i>Periodo</i>	<i>Producción</i>	<i>Importación</i>	<i>Exportación</i>
1950-52	—	—	—
1959-61	6.1	1.9	—
1964-66	70.6	4.2	—
1970-72	280.2	88.7	—
1973-75	553.7	261.2	—
1977-79	514.9	630.8	—
1980	311.7	650.1	—

## A P E N D I C E

## COMERCIO EXTERIOR: MÉXICO-ESTADOS UNIDOS

Los cuadros sobre comercio exterior de productos agropecuarios entre México y los Estados Unidos que se presentan a continuación tienen como fuente los Anuarios de Comercio Exterior de los Estados Unidos Mexicanos y las microfichas correspondientes a la Tarifa Arancelaria proporcionadas por el Instituto Mexicano de Comercio Exterior.

*Observaciones:* Se obtuvieron seis observaciones para el periodo de estudio integradas por los promedios de 1962-63, 1967-68, 1972-73, 1977-78 y por los años de 1980 y 1982. El año de 1978 es el último para el cual existe un Anuario de Comercio Exterior impreso por lo que 1980 y 1982 se obtuvieron de las microfichas.

*Universo:* El universo del sector agropecuario se integró con todos aquellos productos provenientes de la agricultura y la ganadería que presentan un mínimo de transformación industrial. Corresponden a este sector la mayor parte de los productos incluidos en las tres primeras secciones de la tarifa arancelaria, excluyendo a los originados en el subsector forestal y pesquero. Con el objeto de hacer comparables las series a lo largo del periodo 1962-82, se modificaron las secciones para hacerlas homogéneas en cuanto a los productos que las integran. Para ello se aceptó la metodología del último Anuario disponible (1978) para la clasificación de los bienes según se originen en el «reino vegetal» o «animal» y excluyendo a los agroindustriales. Con relación a estas últimas, la metodología del Anuario difiere de la propuesta por la Coordinación General de Desarrollo Agroindustrial (CODAI)\* para lo cual la mayoría de los productos

\* Para la CODAI la agroindustria comprende "procesos y actividades que agregan valor a productos de origen agropecuario y forestal mediante la

considerados dentro de estas secciones, deberían incluirse como agroindustriales. En conclusión el sector agropecuario se integró con la mayor parte de los productos de las tres primeras secciones de la Tarifa Arancelaria más cuatro productos que no estaban comprendidos dentro de ellas: algodón en rama, tabaco en rama, henequén, cacao y lana (sin cardar ni peinar).

Las secciones a las que nos hemos referido son:\*\*

Sección I. Animales vivos y productos del reino animal.

Sección II. Productos del reino vegetal.

Sección III. Grasas y aceites vegetales y animales (productos de su desdoblamiento, grasas alimenticias elaboradas y ceras de origen animal y vegetal).

Para integrar las series de *importación* estas secciones se modificaron de la siguiente manera:

a) Sección I

Para los años 1962 y 1963 esta sección se integró con los siguientes capítulos y partidas:

Capítulo 01. Animales vivos destinados principalmente a la alimentación.

Capítulo 02. Carne y preparados de carne. Se excluyeron productos que en el anuario de 1978 aparecían en la sección de industria alimenticia (13 fracciones).

Capítulo 03. Productos lácteos, huevos y miel.

Esta sección se completó con las fracciones correspondientes a cerdas, crines, tripas, vejigas, estómagos, semen y lana. Para el lapso 1967-78 la sección I incluye 5 capítulos.

incorporación de utilidad por cambios en el espacio, el tiempo y/o la forma [...]”, *Documentos de trabajo para el Desarrollo Agroindustrial*, n. 7., CODAI-SARH, p. 4.

\*\* Estas secciones cambian de nombre y número a lo largo del periodo de estudio.

Capítulo 01. Animales vivos. Sólo se incluyen las partidas correspondientes a bovinos (excepto toros de lidia), porcinos, ovino-caprinos, y aves de corral (menos gallos de pelea).

Capítulo 02. Carnes y despojos comestibles.

Capítulo 03. Pescados, crustáceos y moluscos. Se excluyó totalmente.

Capítulo 04. Leche y productos lácteos, huevos de aves, miel natural, otros comestibles de origen animal.

Capítulo 05. Productos de origen animal no incluidos anteriormente. Sólo entraron las partidas de cerdas, crines, tripas, vejigas y estómagos y la fracción 05.15.001 semen.

La Sección I modificada se terminó de integrar con la partida 53.01 fracciones 001, 002 y 003 relativas a lana sin cardar ni peinar.

b) Sección II.

Para los años 1962 y 1963 no existe una sección de productos del reino vegetal, estos vienen dentro de la sección 0 correspondiente a comestibles. La sección II se integró con los siguientes capítulos:

Capítulo 05. Cereales, granos, féculas y harinas.

Capítulo 06. Frutas y legumbres.

Capítulo 03. Cacao, café, té, especias y sus preparaciones (excepto las fracciones que en el anuario de 1978 se clasifican como agroindustriales).

Capítulo 21. Semillas y frutos.

Capítulo 28. Productos animales y vegetales de uso industrial, menos los derivados de animales marinos y de la silvicultura.

Para el periodo 1967-78 se tomó el total de la Sección II. Productos del reino vegetal y sólo se dedujeron aquéllos originados en la silvicultura.

## c) Sección III.

Se integró para el lapso 1967-78 con la sección III Grasas y aceites animales y vegetales, etcétera, que corresponde al capítulo 40 sección IV de los Anuarios de 1962-63. Se dedujeron los productos derivados de animales marinos.

La serie de importación para los años de 1980 y 1982 se integró a partir de las fracciones arancelarias ya que en las microfichas no se totalizan capítulos ni secciones.

Las series de *exportación* se formaron como sigue:

## a) Sección I.

Para los periodos 1962 y 1973 esta sección es la suma de los capítulos:

01. Animales vivos propios para la alimentación;
02. Carne y despojos comestibles;
03. Leche y productos lácteos; huevo de ave, miel natural y otros productos comestibles de origen animal.

Se incluyó asimismo, las partidas correspondientes a cerdas y crines, glándulas y vísceras.

El lapso 1977-78 se conformó con los capítulos:

01. Animales vivos.
02. Carne y despojos comestibles.
04. Leche y productos lácteos, huevo de ave, miel natural, otros productos comestibles de origen animal.
05. Otros productos de origen animal.

Los dos primeros capítulos se incluyeron íntegramente y de los demás se excluyeron productos no ligados a la alimentación,\* ejemplo: animales de tiro, cuernos, astas, conchas, etcétera.

## b) Sección II.

La sección II. Productos del reino vegetal sólo aparece como tal

\* Excepto pieles de cerdo, cerdas y crines.

en los anuarios de 1977 y 1978, para las demás observaciones se integró con la suma de diversos capítulos, partidas y fracciones.

Para el periodo 1962-1973 la sección II se integró como sigue:

- Capítulo 28. Productos animales y vegetales impropios para la alimentación humana\*\* (excepto productos silvícolas y de origen animal).
- Capítulo 6. Frutas y legumbres. Se excluyeron productos agroindustriales como conservas, purés, jugos, ates, etcétera.
- Capítulo 5. Cereales, granos, féculas y harinas. Excepto preparados alimenticios.
- Capítulo 8. Cacao, café, té, especias y sus preparaciones. Se dedujo preparados de cacao, extractos de café y salsas.
- Capítulo 21. Semillas y frutos.
- Capítulo 12. Tabaco. Sólo las fracciones correspondientes a tabaco en rama.
- Capítulo 25. Fibras textiles. Únicamente las fracciones relativas a algodón en rama, ixtle y henequén.

La Sección II para los años de 1977 y 1978 incluye los totales de los siguientes capítulos:

- Capítulo 6. Plantas vivas y productos de la floricultura.
- Capítulo 7. Legumbres, plantas, raíces y tubérculos alimenticios.
- Capítulo 8. Frutos comestibles, cortezas de agrios y melones.
- Capítulo 9. Café, té, yerba mate y especias.
- Capítulo 10. Cereales.
- Capítulo 11. Productos de la molinería, malta, almidones y féculas, gluten, inulina.
- Capítulo 12. Semillas y frutos oleaginosos; semillas, simientes y frutos diversos; plantas industriales y medicinales, pajas y forrajes.
- Capítulo 13. Materias primas tintóreas o curtientes; gomas resinas y otros jugos y extractos vegetales (excepto productos provenientes de la silvicultura).

\*\* En los anuarios de 1967 y 1968 este capítulo se llama Productos animales y vegetales de uso industrial.

## IMPORTACIONES DEL SECTOR AGROPECUARIO

(En porcentaje sobre total)

Rubros	1962-63	1967-68	1972-73	1977-78	1980	1982
<b>Sección I</b>						
<b>Animales vivos y productos del reino animal</b>	37.5	63.2	24.9	14.8	14.9	28.7
1. animales para cría	6.3	10.0	5.0	2.7	1.0	1.6
2. animales para abasto		0.5	0.4	0.2	0.2	0.6
3. pollos recién nacidos	1.4	1.9	0.5	0.3	0.2	0.4
4. carnes	0.2	0.4	0.3	0.1	0.2	1.7
5. despojos y estómagos	0.5	0.5	0.5	0.8	1.1	2.0
6. pieles de cerdo y cerdas	0.3	2.8	1.3	1.1	0.7	1.8
7. leche	11.9	16.8	11.2	4.5	7.5	7.9
8. mantequilla	0.1	0.4	0.3			
9. grasa butírica			1.1	2.4	1.8	3.2
10. quesos	0.3	0.9	0.1	0.5	0.3	0.3
11. huevos			0.1	0.1	0.1	0.9
12. semen	0.1	0.2	0.2	0.1	0.1	0.2
13. lana	15.5	27.5	3.2	1.9	1.4	2.5
<b>Sección II</b>						
<b>Productos del reino vegetal</b>	58.8	31.0	63.9	77.2	79.8	66.0
1. cereales	27.1	1.4	42.2	31.8	43.9	16.3
2. para consumo animal (directo e indirecto)	9.2	9.9	9.1	35.0	22.0	25.7
3. semillas oleaginosas*			1.0	4.0	4.6	4.0
4. cultivos industriales	4.3	2.2	1.7	1.1	1.5	0.4
5. frutas	0.4	1.2	0.9	0.6	0.4	0.5
6. especias	2.6	4.8	0.9	0.7	0.3	0.5
7. semilla de tomate	0.2	0.5	0.2	0.1		0.2
8. otras legumbres de vaina				0.3	2.0	1.5
<b>Sección III</b>						
<b>Grasas y aceites</b>	3.7	5.8	11.2	8.0	5.3	10.7
1. grasas y sebos	0.8	0.5	1.6	3.4	2.3	3.8
2. aceites vegetales	0.3	1.6	3.3	3.7	1.8	5.6
3. estearina y glicerina	0.5	1.6	0.8	0.4	0.2	0.2
<b>TOTAL SECTOR AGROPECUARIO</b>	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
<b>TOTAL MUESTRA</b>	82.0	85.6	85.9	95.8	93.6	91.2

\* Excepto: algodón y soya, cártamo para siembra y soya para siembra.

IMPORTACIONES DEL SECTOR AGROPECUARIO

(miles de dólares)

254

Rubros	1962-63	1967-68	1972-73	1977-78	1980	1982
<b>Sección I</b>						
<b>Animales vivos y productos del reino animal</b>						
1. animales para cría	28 640	48 400	79 360	118 097	330 860	311 093
2. animales para abasto	4 800	7 790	16 000	21 549	22 897	21 009
3. pollos recién nacidos	—	400	1 120	1 814	4 588	7 731
4. carnes	1 040	1 440	1 680	2 080	5 051	5 724
5. despojos y estómagos	160	320	880	796	4 919	22 307
6. pieles de cerdo y cerdas	400	400	1 440	6 018	23 459	26 539
7. leche	240	2 160	4 160	8 117	16 261	23 523
8. mantequilla	9 040	12 880	36 000	36 504	167 217	104 743
9. grasa butírica	80	320	960	117	612	573
10. quesos	—	—	3 760	18 805	39 739	43 096
11. huevos	240	640	720	4 292	5 675	4 409
12. semen	—	—	160	620	2 220	11 548
13. lana	80	160	560	752	1 037	1 499
	11 840	21 040	10 240	15 000	30 600	33 529
<b>Sección II</b>						
<b>Productos del reino vegetal</b>						
1. cereales	44 880	23 760	204 240	615 221	1 778 270	876 281
2. para consumo animal (directo e indirecto)	20 720	1 040	134 640	253 486	977 507	216 063
3. semillas oleaginosas*	7 040	7 600	29 040	278 717	490 695	341 489
4. cultivos industriales	—	—	3 280	31 947	101 669	52 732
	3 280	1 680	5 360	8 628	32 909	5 645
5. frutas	320	880	2 800	5 000	8 301	6 164
6. especias	2 000	3 680	2 800	5 885	6 034	6 784
7. semilla de tomate	160	400	640	708	990	2 135
8. otras legumbres de vaina	—	—	—	2 566	44 526	20 223
<b>Sección III</b>						
<b>Grasas y aceites</b>						
1. grasas y sebos	2,800	4 400	35 600	64 071	116 883	142 642
2. aceites vegetales	640	400	5 200	26 947	51 740	50 918
3. estearina y glicerina	240	1 200	10 400	29 204	39 645	74 445
	400	1 200	2 400	3 451	5 172	2 625
<b>TOTAL SECTOR AGROPECUARIO</b>	76 320	76 560	319 200	797 389	2 083 463	1 327 936
<b>TOTAL MUESTRA</b>	62 640	65 520	274 240	763 673	2 226 013	1 211 534

\* Excepto: algodón y soya, cártamo para siembra y soya para siembra.

PROBLEMAS DEL DESARROLLO

EL COMERCIO EXTERIOR DE PRODUCTOS AGROPECUARIOS

255

PARTICIPACIÓN DE LOS ESTADOS UNIDOS EN LAS  
EXPORTACIONES AGROPECUARIAS

(porcentajes)

<i>Exportación</i>	1962-63	1967-68	1972-73	1977-78	1980	1982
<b>Sección I: Animales vivos y productos del reino animal</b>						
1. animales en pie (bovinos machos)	100.0	99.3	99.5	99.9	99.9	99.9
2. carne	100.0	99.5	91.7	88.5	88.1	37.4
a) bovinos	100.0	100.0	99.4	96.8	78.4	31.9
b) porcinos	—	—	100.0	3.4		
c) equinos	100.0	92.9	69.4	55.1	89.9	38.4
3. miel	17.4	18.2	22.2	24.9	7.2	30.1
<b>Sección II: Productos del reino vegetal</b>						
1. cereales	14.4	12.7	34.5	1.4	8.4	
a) maíz	100.0	9.3	52.7	—		
b) trigo, frijol, arroz	13.5	24.6				
2. hortalizas frescas	96.5	97.2	9.4	1.4	8.8	
a) tomate	100.0	100.0	85.6	83.7	84.3	92.8
b) garbanzo	25.0	50.0	99.8	99.9	99.9	100.0
c) otras	89.3	89.8	8.6	10.8	12.9	22.4
3. hortalizas cocidas congeladas y deshidratadas	—	100.0	—	81.7	95.9	94.6
4. frutas	83.6	82.2	90.3	86.4	92.0	92.8
a) melón y sandía	100.0	100.0	100.0	98.6	100.0	100.0
b) otras	61.9	72.0	79.6	73.0	67.9	81.9
5. café	87.3	81.4	44.0	75.4	66.0	70.5
6. cacao y tabaco	63.1	59.8	49.4	65.8	67.9	61.4
7. semillas y oleaginosas	20.8	63.5	80.8	79.5	20.7	82.4
8. pimienta y semilla de trigo por siembra	33.3	6.5	2.7	7.0	100.0	8.8
9. algodón	38.4	26.0	14.2	12.1	49.8	35.1
10. henequén	86.1	93.8	97.3	—	23.5	
11. azúcar	82.8	89.6	91.3	79.1		
<b>Sección III: Grasas y aceites</b>						
1. aceite de ajonjolí	100.0	100.0	—	—	100.0	
2. cera de abeja	100.0	66.7	100.0	38.1	70.4	
3. cera de candelilla	79.0	70.6	73.9	56.2	55.2	65.5

IMPORTACION  
COBERTURA DE  
(porci

<i>Importación</i>	<i>1962-63 Total</i>	<i>M*</i>	<i>1967-68 Total</i>	<i>M</i>	<i>1972-73 Total</i>
<b>SECTOR AGROPECUARIO</b>	100.0	79.0	100.0	85.6	100.0
Origen: EUA		58.0		39.6	
<b>Sección I: Animales vivos y productos del reino animal</b>	100.0	97.2	100.0	98.0	100.0
Origen: EUA		52.0		35.0	
<b>Sección II: Productos reino vegetal</b>	100.0	74.7	100.0	64.3	100.0
Origen: EUA		63.5		48.2	
<b>Sección III: Grasas y aceites de origen vegetal y animal</b>	100.0	45.7	100.0	63.4	100.0
Origen: EUA		31.4		43.6	

M\* = Muestra.

AGROPECUARIA  
LA MUESTRA

(porci

<i>M</i>	<i>1977-78 Total</i>	<i>M</i>	<i>1980 Total</i>	<i>M</i>	<i>1982 Total</i>	<i>M</i>
85.9	100.0	95.8	100.0	93.6	100.0	93.6
62.1		78.3		81.6		81.7
97.9	100.0	99.2	100.0	98.0	100.0	98.4
47.1		49.5		38.9		48.0
87.4	100.0	95.4	100.0	88.9	100.0	88.9
72.7		83.6		64.8		72.2
50.6	100.0	98.0	100.0	82.6	100.0	89.8
34.0		86.7		81.6		



## IMPORTACIÓN

## TOTAL Y

(miles de

<i>Importación</i>	1962-63		1967-68		1972-73	
	<i>Total</i>	M	<i>Total</i>	M	<i>Total</i>	
<b>SECTOR AGROPECUARIO</b>	76 320	62 640	76 560	65 520	319 200	
<b>Origen EUA</b>		44 240		30 320		
<b>Sección I: Animales vivos y productos del reino animal</b>	28 640	27 840	48 400	47 440	79 360	
con destino a EUA		14 880		16 960		
<b>Sección II: Productos del reino vegetal</b>	44 880	33 520	23 760	15 280	204 240	
con destino a EUA		28 480		11 440		
<b>Sección grasas y aceites de origen animal y vegetal</b>	2 800	1 280	4 400	2 800	35 600	
con destino a EUA		880		1 920		

## AGROPECUARIA

## MUESTRA

dólares)

	1977-78		1980		1982	
	M	<i>Total</i>	M	<i>Total</i>	M	<i>Total</i>
	274 240	797 389	763 672	2 226 013	2 083 463	1 327 936
	198 320	628 318	628 318		1 834 942	902 724
	77 680	118 097	117 124	330 860	324 275	311 093
	37 680		58 407		128 628	149 211
	178 560	615 221	586 947	874 374	777 316	874 374
	148 560		514 336		630 953	630 953
	18 000	64 071	59 601	116 383	96 557	142 469
	12 080		55 575		95 421	122 560