

Libros

La crisis de la Seguridad Social y la Atención a la Salud. Experiencias y Lecciones Latinoamericanas, selección de Carmelo Mesa-Lago, México: Fondo de Cultura Económica, 1986. (Colección Lecturas). 443 p.

Aunque América Latina tiene una rica experiencia de muchos años en el campo de la seguridad social, su progreso y sus problemas han sido relegados a un segundo plano por los países industrializados. Relegación injustificada si se toma en cuenta, entre otros hechos, que por lo menos cuatro países latinoamericanos introdujeron la seguridad social en los años veinte y treinta, antes de la promulgación de la Ley de Seguridad Social de los Estados Unidos; la mayoría de los países latinoamericanos tiene actualmente programas de seguros de salud; una tercera parte de América Latina tiene programas de asignaciones familiares, nin-

guno de los cuales existe en los Estados Unidos.

El libro —editado originalmente en inglés en 1985 y traducido por Eduardo Suárez— resultó de una investigación organizada por el Centro de Estudios Latinoamericanos de la Universidad de Pittsburgh en 1982-1983. Todos los estudios llevados a cabo dentro del proyecto se presentaron a una conferencia internacional organizada por dicha Universidad sobre "Seguridad social y atención a la salud en la América Latina y el Caribe en los años ochenta". El libro recoge diez ensayos y los correspondientes diez comentarios que se hicieron en la mencionada conferencia.

James Malloy hace un estudio comparativo de la evolución histórica y de las causas y efectos de la seguridad social en América Latina y los Estados Unidos. Generalmente, la comparación se hace entre Estados Unidos y otras sociedades capi-

talistas avanzadas, bajo el supuesto de que América Latina nada tiene que enseñar a los norteamericanos por tratarse de una región en desarrollo. Giovanni Tamburi se ocupa de la evolución y el progreso del seguro social en América Latina y cuestiona, finalmente, la existencia de una "crisis de la seguridad social" en la región, si bien admite que debe hacerse una revisión crítica que permita superar conceptos y prácticas inveteradas.

Ernesto Isuani se ocupa de las dos políticas de protección social vigentes: la seguridad social que cubre al sector laboral urbano, y a veces también al sector rural moderno, que tiene empleo y salarios estables; y la asistencia pública que cubre el sector urbano informal y al sector rural tradicional, que no califican para el seguro social por estar desempleados y subempleados. Por su parte, Antonio Ugalde centra su ensayo en la integración de los programas de atención a la salud, la cual asume dos formas: un servicio nacional de salud, como en Cuba y Nicaragua, "que parece ser la más eficiente de las formas"; y un sistema nacional de salud, que es el más generalizado en la región. El financiamiento de los programas de seguridad social es estudiado por Peter Thullen y de su análisis deriva algunas lec-

ciones para la región latinoamericana.

Phillip Musgrove se consagra al examen del efecto de la seguridad social en la distribución del ingreso, y como su objetivo no puede alcanzarse en razón de la información disponible, analiza en forma crítica la bibliografía teórica y empírica existente. El efecto de la seguridad social en el ahorro y en el empleo son los temas abordados por José Pablo Arellano y Richard Wilson, respectivamente.

Finalmente, Silvia Borzutzky analiza la relación existente entre la organización política y las políticas y reformas de la seguridad social. Tanto Borzutzky como su comentarista Mark Rosenberg están de acuerdo en que "la reforma de la seguridad social depende en última instancia de quien tenga el poder y cómo lo use". Carmelo Mesa-Lago es autor del último capítulo, el cual está consagrado a las diversas estrategias frente a la crisis de la seguridad social, utilizando en su análisis los casos de Cuba, como enfoque socialista; Chile, como enfoque de mercado, y Costa Rica que tiene un enfoque mixto.