

## Presentación

El tema central de la **Sección de Opiniones y Comentarios** aborda los “Resultados del Cuatrienio del Presidente Carlos Salinas de Gortari”.

El comentario de *Arturo Huerta* se funda en la revisión de los cambios estructurales y constitucionales emprendidos por la presente administración: apertura externa, desregulación de la economía, desincorporación de empresas públicas, desincorporación y privatización bancaria, reducción y refuncionalización del Estado, liberalización y privatización del ejido, flexibilización de la fuerza de trabajo y modernización educativa; mismos que, en su opinión, configuran un proyecto *inviabile* para alcanzar el crecimiento sostenido que requiere la economía y sociedad mexicanas para superar la crisis. Tales cambios —comenta— van a configurar condiciones de confianza y certidumbre para propiciar mayor expansión y crecimiento del gran capital nacional y extranjero, para que sea éste el que reestructure la dinámica económica del país. Sin embargo, para *Huerta* todo ello no ha creado las bases materiales, los equilibrios productivos, financieros y de la balanza comercial necesarios para alcanzar el crecimiento de la economía y hacerla menos vulnerable al exterior.

*Arturo Ortiz Wadgymer* aborda el grave desequilibrio externo de la economía mexicana. En su opinión, este sector constituye el *Talón de Aquiles* del actual régimen, toda vez que éste pregónó que la apertura externa redundaría en un florecimiento de las exportaciones frente a un descenso de las importaciones; lo contrario es lo constatable. Esto pone en evidencia la política de fomento de las exportaciones implementada por el régimen actual. Respecto a las importaciones, lo que destaca es el aumento significativo de la compra de bienes de consumo chatarra que en años anteriores eran irrelevantes y hoy significan 15% del total, representando una sangría de divisas superior a cinco mil millones de dólares; lamentable dilapidación de nuestro por sí

escaso excedente económico, que además está generando el cierre de muchas industrias nacionales que provoca incrementos en el desempleo, subempleo y ambulante.

Otro renglón que resalta es el de las importaciones de bienes intermedios que están igualmente desplazando las industrias nacionales, tradicionalmente productoras de insumos y materias primas; el fenómeno que se está dando es que en lugar de producir se importa por resultar más fácil y rentable.

*José Luis Calva* centra su comentario en el significado y trascendencia de la reforma neoliberal del régimen agrario. Para él no hay duda que la reforma del artículo 27 constitucional y la nueva *Ley Agraria*, decretadas en el cuarto año de gobierno del presidente Carlos Salinas de Gortari, constituyen la *más profunda reforma del Estado* surgido del *contrato social* que emanó de la revolución mexicana de 1910 y cristalizó en la Constitución Política de 1917.

Para el logro del objetivo esencial de la reforma, que consiste en “revertir el creciente minifundio en el campo”, *Calva* destaca las principales vías jurídico-legales que facilitarán la concentración de la tierra en medianas, grandes y gigantescas unidades de producción, fundamento de un nuevo modelo de desarrollo agropecuario basado en la reconfiguración radical de la estructura agraria.

Para este autor no pasa desapercibida la estrecha vinculación que existe entre esta reforma agraria y el Tratado de Libre Comercio de Norteamérica. En particular explora la trascendencia del Artículo 501, propuesto por los negociadores mexicanos en los borradores del TLC. Igualmente prospecta los enormes costos sociales de este modelo de desarrollo agropecuario autoconcentrador, tan caro a los intereses del gobierno actual, y su *incongruencia* con la realidad nacional. Al final anota los que a su parecer debieran ser “principios de un modelo adecuado para México”.

El cuarto y último comentario de esta *Sección*, de *Ramón Pieza*, se centra en un análisis cuantitativo de la evolución del proceso industrial en México, de septiembre de 1989 a junio de 1992.

En el trabajo se revisan los datos y cifras que reflejan la evolución de los activos fijos en seis de las principales ramas industriales del país (Química, Alimentos, Papel, Metalmecánica, Textil y Construcción); la participación relativa de las importaciones de bienes de capital sobre el total de las importaciones; la evolución del empleo de obreros de septiembre de 1989 a diciembre de 1991; la evolución del PIB de septiembre de 1989 a diciembre de 1991; los cambios en la productividad en cada una de las seis ramas industriales analizadas; las importaciones de bienes de uso final respecto a las importaciones totales; las importaciones de uso intermedio sobre las importaciones totales; y, finalmente, el déficit en cuenta corriente acumulado de diciembre de 1990 a junio de 1992.

La *Sección de Ensayos y Artículos* se nutre de ocho trabajos que abordan temáticas diversas. El primero, de *Arturo Guillén Romo*, revisa “La teoría de las ondas largas en la explicación de las crisis económicas”, toda vez que buen número de autores tienden a explicar la crisis actual del capitalismo desde la perspectiva de las “ondas largas”. Existe entre los diversos autores diferencias y matices en el tratamiento, así como perspectivas teóricas y políticas distintas. Sin embargo —encuentra *Guillén*— coinciden en su apreciación de considerarla como la fase depresiva de una onda larga, cuya fase expansiva comenzaría en la segunda posguerra.

Más que presentar una exposición detallada de las posiciones de los distintos autores, el estudio se centra en la interpretación de Ernest Mandel, a partir de la cual el autor intenta un balance inicial sobre los principales aportes y limitaciones de la teoría de las “ondas largas”.

El siguiente artículo, de *José Rangel*, resalta el comportamiento atípico de la economía estadounidense en sus expresiones cíclicas recientes; en particular, analiza las características de la recesión de 1990-1991, la cual parece haber heredado rasgos atípicos fundamentales de la recuperación que inició en 1982, “lo que de alguna manera muestra que los parámetros tradicionales que modulan la operación económica estadounidense parecen haber modificado sus valores”.

La pretensión no es establecer juicios definitivos sobre este fenómeno ya que, como él mismo apunta, esta recesión requiere ser sometida a un escrutinio mayor y más cuidadoso que los primeros esbozos presentados en su trabajo. No obstante, en él se busca determinar en qué medida esta caracterización de la recesión permanece, una vez que la recuperación parece haber iniciado su curso de nueva cuenta. Adicionalmente, se tocan algunos aspectos teóricos que resultan cuestionados con los nuevos patrones de comportamiento. Finalmente, se discuten los mecanismos que son considerados con mayor generalidad como aquéllos en que descansará el nuevo periodo, no sólo de recuperación, sino de crecimiento de más largo plazo.

Octavio Ianni, en su ensayo "El laberinto latinoamericano", escudriña el proceso de occidentalización que incluye a todas y cada una de nuestras sociedades, tanto del macizo continental como de las islas.

La historia de América Latina, y esta es la tesis que vertebra su estudio, puede ser vista como un capítulo de la historia de la occidentalización del mundo. En el ámbito del pensamiento, hay indicios y realizaciones particularmente importantes, de tal modo que "en todos los niveles, en diferentes épocas, están siempre en curso uno o varios aspectos de ese vasto y complejo proceso de occidentalización". Por lo tanto, según Ianni es posible volver a leer buena parte de la producción intelectual latinoamericana en esa perspectiva.

En múltiples escritos existe el empeño de entender las condiciones, retardos, inconvenientes, etc. de la occidentalización. Incluso —anota— una parte de la producción de las ciencias sociales latinoamericanas está referida a los dilemas de la occidentalidad, cuando no fascinada por ellos (capitalismo, subdesarrollo-desarrollo, industrialización, periferia, Tercer Mundo, liberalismo, neoliberalismo, socialdemocracia, socialismo, revolución, contrarrevolución, modernización, racionalización, tiranía, democracia, ciudadanía y otros). Sin embargo, "la realidad parece no conformarse con las ideas, nociones y conceptos. No se adapta a las coordenadas cartesianas, a los criterios del positivismo, del pragmatismo, del utilitarismo.

Igualmente, los ideales del liberalismo económico se revelan exteriores, dislocados. Y los de la democracia aún más. En el enorme e intrincado espejismo en que se ve reflejada la América Latina, conceptos e ideas parecen extraviados".

Por todo ello —señala Ianni— "la occidentalización de América Latina no es un proceso único, unilineal, homogéneo, tranquilo. Al contrario, es múltiple y contradictorio, permeado por avances y retrocesos, reorientaciones e *impasses*. Parece un caleidoscopio de sorprendentes espejismos". Pero al mismo tiempo "Las sociedades latinoamericanas han desarrollado y continúan desarrollando respuestas *originales* a la occidentalización. Al lado de los *impasses* y las distorsiones, se verifican novedades y creaciones. En los diversos campos de actividad se encuentran contribuciones de interés o simplemente fundamentales (realismo mágico, barroco latinoamericano, teología de la liberación, pedagogía del oprimido, sociología del desarrollo, teoría de la dependencia, sociología de la revolución, eclecticismo, exotismo). Se trata de distintas creaciones y peculiaridades del modo de ser y del pensamiento latinoamericano, que comprenden producciones artísticas, producciones en el ámbito de las ciencias sociales y también en el campo de la filosofía".

Fausto Burgueño Lomelí aborda en su estudio "El desarrollo del subdesarrollo en América Latina", particularmente en los últimos 13 años de cambios profundos, que no han significado necesariamente modificaciones a su estructura de subdesarrollo ni a sus características de dependencia estructural.

A pesar de que el trabajo no se explaya en el fenómeno del *subdesarrollo* en términos teóricos, en él se aportan datos, cifras, hechos y evidencias de su manifiesto ahondamiento. Y para corroborar los supuestos que fundan las apreciaciones del anterior autor, Burgueño considera que ante la globalización del mundo y su regionalización, América Latina de nuevo llega tarde y en condiciones de profunda desventaja. De una economía obsoleta y una sociedad erosionada hoy se exigen cambios en el patrón de acumulación, formas nuevas de producción e intercambio, de consumo, de organización del trabajo, de generación y distribución del excedente.

Frente a esa realidad, y como una de las posibles alternativas, el autor pasa revista a las diversas tentativas integracionistas de América Latina, sin omitir el reto que representa la experiencia inédita de la negociación del Tratado Trilateral de Libre Comercio de Norteamérica para constituir el mercado más grande del mundo.

*Michel Rogalski*, en su ensayo “De las ‘bondades’ del gasto militar a los dividendos de la Paz: ¿hacia un nuevo consenso?”, invita a una seria reflexión sobre el enorme desperdicio y destrucción que para la humanidad ha significado el gasto militar: verdadera excrecencia de los sistemas que no tiene ya justificación alguna, si alguna vez la tuvo. El fin de la Guerra Fría cristalizó, en su opinión, una larga evolución que es en sí misma portadora de una nueva idea, la de *dividendos de la paz*.

El trayecto de esta nueva idea se observa a través de los hechos, los campos de análisis y las percepciones, “probablemente gracias a la crisis, una reflexión sobre los aspectos económicos de la guerra armamentista ha conducido a reapreciar la naturaleza de la articulación de los sectores civiles y militares de la economía y a dudar, cada vez más, de las bondades del gasto militar sobre la actividad económica, cuya decadencia, constatada en todas partes, se ha vinculado con ese gasto, de una forma particular”.

Al nivel de las relaciones internacionales, y en la construcción de un Nuevo Orden Mundial, se trata —para *Rogalski*— de cómo pasar de la guerra económica que caracteriza los aspectos dominantes de la interdependencia a un tipo de relaciones constitutivas de armas de la paz, es decir, sustituir a la competencia por la cooperación.

*Constantino Pérez Morales*, en su estudio “Fortalecimiento municipal para el desarrollo regional en Oaxaca”, analiza el funcionamiento de ese nivel de gobierno, con el objetivo de plantear alternativas para su desarrollo. Parte de la premisa del potencial que encierra el municipio oaxaqueño, dada su organización social y política, que le permite priorizar necesidades, descentralizar decisiones y estimular el trabajo colectivo de las comunidades para llevar a la práctica los objetivos que eleven

el bienestar de sus habitantes, no sólo en el aspecto de indicadores de bienestar, sino además de indicadores económicos, como la elevación de la producción y el empleo.

Para que este nivel de gobierno pueda aumentar su capacidad de respuesta a las necesidades de su población se requiere, según este autor, tanto de recursos financieros adicionales como de mejorar los mecanismos de planeación y concertación entre los tres niveles gubernamentales existentes en México, donde se reconozca el papel esencial que juega el municipio en el desarrollo regional.

Acorde con lo anterior, en el trabajo se analiza e insiste en la necesidad de reforzar la coordinación en materia fiscal (ingresos y gasto) entre los tres niveles de gobierno; luego se aborda el aspecto administrativo del municipio en Oaxaca; y, finalmente, se remata con una serie de consideraciones sobre el papel y la forma de organización que debe contemplar el desarrollo regional y municipal a través de ciertas formas de coordinación de las empresas que se desenvuelven en estos espacios geográficos.

*Rafael Bouchain Galicia* en su “Análisis sobre concentración y economías de escala en la industria bancaria dentro de la literatura económica (el caso de la banca mexicana)”, parte de la fuerte tendencia a la concentración que experimentó el sistema bancario mexicano al pasar de 240 bancos en 1970 a sólo 18 en 1988. Tendencia ampliamente promovida por el Gobierno Federal, con la finalidad de lograr la racionalización de la industria bancaria, vía las llamadas “economías de escala”.

El estudio trata de responder al por qué la búsqueda de *economías de escala*, trasladando este concepto del ámbito estrictamente industrial al de un servicio como lo es el bancario. La finalidad buscada es obvia, señala el autor, se intenta alcanzar el tamaño óptimo de rendimiento o eficiencia de la empresa, en este caso del banco.

A partir de esas consideraciones, el objetivo explícito del trabajo es revisar las investigaciones realizadas sobre concentración y economías de escala aplicadas al análisis de la industria bancaria, ya que sus resultados son útiles en el estudio de las

estructuras de los mercados financieros, y pueden ser retomados en el diseño de la política financiera.

El último artículo de esta **Sección**, de *Ramón Pichs Madruga*, trata de los "Problemas y opciones del sector energético cubano". Tema por demás crucial para Cuba, sobre todo a partir del derrumbe del campo socialista y en particular la desaparición de la Unión Soviética, la cual, como se sabe, suministraba la casi totalidad de hidrocarburos que consumía la Isla. En la actualidad este sector es considerado el talón de Aquiles de la economía cubana.

En el trabajo se describe ampliamente el rol primordial que jugó el sector energético en la elevación de la actividad económica, y en general del nivel de vida de la población cubana durante casi tres décadas. Ahora el problema es ¿qué hacer? en las condiciones actuales. Es aquí donde el autor plantea toda la serie de opciones, medidas y políticas que el gobierno cubano está implementando con el fin de superar este problema vital que amenaza con paralizar la economía, y con ello, la experiencia histórica de seguir construyendo el socialismo en Cuba.

La **Sección de Homenajes** en esta ocasión es particularmente significativa. En ella se incluyen tres escritos que recuerdan la memoria del ilustre universitario y fundador de nuestro Instituto, Don Jesús Silva Herzog, en el Centenario de su natalicio. Los dos primeros fueron leídos durante el acto solemne de homenaje que organizó la Dirección del IIEC, el día 18 de noviembre de 1992. El tercero fue entregado a la Revista para contribuir al homenaje.

En su escrito, *Alonso Aguilar Monteverde* destaca el pensamiento y obra de Jesús Silva Herzog como economista. Por las limitaciones del tiempo se trata, como él mismo lo indica, de intentar un rápido y tosco boceto que espera dé una idea del tipo de economista que fue.

La emotiva intervención del Dr. *José Sarukhán*, rector de la UNAM, clausuró el acto de homenaje, en el que participaron más de 20 ponentes.

"Economía y Humanismo. Un modesto homenaje al Maestro Jesús Silva Herzog", es el testimonio de reconocimiento de *Leticia Campos Aragón* a tan ilustre mexicano.

"Sociología entre dos mundos" es el título del IV Congreso de la Federación Española de Sociología y del trabajo que nos presenta *Alicia Girón* en la **Sección de Testimonios**. En él destaca los dos objetivos centrales del Congreso: la integración orgánica de la sociología europea frente al predominio anglosajón y la integración de la sociología en lengua castellana de ambos lados del Atlántico.

Finalmente, en la **Sección de Libros** se incluyen las reseñas de las siguientes obras: *Equidad y transformación productiva: un enfoque integrado*, ONU-CEPAL, 1992, elaborada por Gloria González Salazar; *América Latina y México ante la Unión Europea de 1992*, Jaime Estay y Héctor Sotomayor (compiladores), elaborada por Gilberto A. Cardoso Vargas; e *Informalidad Urbana, Dinámica y perspectivas en el Ecuador*, Edgar Pita et. al., elaborada por José A. Alonso.

*Dr. Salvador Rodríguez y Rodríguez*  
Director de PROBLEMAS DEL DESARROLLO