

## Hacia una interpretación de la nacionalización de la industria petrolera mexicana

Raúl Delgado Wise\*

El petróleo mexicano tuvo una destacada participación mundial en la segunda década de este siglo, cuando las grandes corporaciones petroleras apenas iniciaban su escalada expansionista; no sólo estuvo en la mira de ellas y fue objeto de una intensa explotación que lo llevó a figurar en los primeros planos de las exportaciones mundiales de dicho energético, sino que alrededor de él se escenificó una trascendental batalla del gobierno mexicano con las grandes compañías petroleras. Dos de ellas, la Standard Oil de New Jersey (hoy Exxon) y la Royal Dutch Shell, fueron protagonistas de uno de los más significativos episodios de nuestra historia: la nacionalización de la industria petrolera. Este hecho, singular por la época en que se produce, estampa un sello propio al proceso mexicano; se convierte en un parteaguas en el desarrollo de la industria petrolera del país, cuyo camino se apartó en múltiples sentidos de aquel seguido por el grueso de los miembros de la OPEP, pero que no deja de estar vinculado a los sucesos que se desarrollan en el mercado mundial.

---

\* Coordinador de Investigación en la Maestría en Ciencia Política, Facultad de Derecho, Universidad Autónoma de Zacatecas.

El propósito del presente trabajo es precisamente aportar algunos elementos tendientes a esclarecer los entretelones del proceso que desembocó en la nacionalización de la industria petrolera y que marcó su derrotero hasta la irrupción del *boom* petrolero de la segunda mitad de los setenta. Más que nada, nos interesa poner de relieve algunos aspectos decisivos de dicho proceso, que no han recibido la atención que ameritan en la literatura y que encuentran su explicación en la peculiar vía de crecimiento seguida a lo largo de estos años por la industria petrolera internacional. Nos referimos a la *secuencia ascendente de la renta diferencial*.

### Los antecedentes

Para el propósito planteado, los hechos significativos comienzan a principios de este siglo. Es entonces cuando dos constructores extranjeros de ferrocarriles, uno inglés y otro estadounidense, se plantean el proyecto de explotar comercialmente nuestro petróleo. Se inicia así una fase de intensa explotación y resonantes descubrimientos, signada por la desenfrenada carrera por la conquista de concesiones en la que ambos contratistas se ven enfrascados.

En este proceso, el primer logro importante se lo adjudicó el estadounidense Edward L. Dohney al descubrir importantes yacimientos en lo que después se conocería como la "Faja de Oro". La participación del que fuera contratista del tramo férreo Tampico-San Luis Potosí sería decisiva. Dos compañías fundadas por él, la Mexican Petroleum Company y su subsidiaria, la Huasteca Petroleum, hicieron historia al convertirse en 1904 en las primeras empresas del país en producir petróleo comercialmente;<sup>1</sup> ambas empresas fueron, además, las que concentraron la mayor parte del capital estadounidense invertido en el ramo.

La representación inglesa, a cargo del contratista del Ferrocarril del Istmo, Weetman D. Pearson (Lord Cowdray desde 1911), no corrió con la misma suerte inicial de Dohney. Tras una larga cadena de fracasos y vicisitudes, la suerte del súbdito de la Corona británica cambiaría al entrar 1910. Irónicamente, sus mayores éxitos vendrían donde menos los había esperado: al norte de Tuxpan.<sup>2</sup>

<sup>1</sup> Durán, Esperanza. "El petróleo mexicano en la primera guerra mundial", en Wionczek, Miguel S., *Energía en México. Ensayos sobre el pasado y el presente*, México, El Colegio de México, 1982, pp. 57-58.

<sup>2</sup> *Ibid.*, p. 59.

Un año antes el contratista inglés registró la compañía El Águila, la cual, después de haber tenido un inicio incierto, lograría colocarse en el primer plano de la producción nacional. Así, al finalizar 1910 dicha compañía se erigía ya como la principal productora del país, con un 58% de la producción total;<sup>3</sup> y este sitio lo mantendría hasta el momento de la expropiación, cuando había logrado conjuntar el 70.6% de los bienes y servicios de la industria nacionalizada.<sup>4</sup>

Pero los contratistas ferroviarios sólo figurarían como el primer eslabón del proceso de explotación petrolera que en este periodo toma lugar en México; intereses más poderosos muy pronto entrarían en escena. Capitalizando el camino allanado por sus coterráneos, las grandes compañías petroleras no tardaron mucho en hacer presencia directa en el país. En representación de los intereses imperiales del otro lado del Atlántico, la Royal Dutch Shell inicia operaciones en 1912 y hacia 1919 había adquirido control pleno de la mayor empresa en nuestro territorio: El Águila.<sup>5</sup> Por su parte, del lado estadounidense destacó la presencia de la Standard Oil de New Jersey; después de largo tiempo de haber intentado penetrar en nuestro país,<sup>6</sup> la poderosa compañía estadounidense logra por

<sup>3</sup> *Ibid.*, p. 60.

<sup>4</sup> Alemán, Miguel. *La verdad del petróleo en México*, México, Grijalbo, Tercera edición, 1977, p. 535.

<sup>5</sup> Ruiz García, Enrique. *La estrategia mundial del petróleo*, México, Nueva Imagen, 1982, p. 70.

<sup>6</sup> Hay al menos dos intentos de penetración de la Standard Oil que merecen ser mencionados aquí. El primero, aunque no es propiamente una tentativa de explotar el petróleo mexicano, es digno de señalarse por su importancia en la distribución y refinación del mineral; data de fines del siglo pasado e involucra a otro personaje sobresaliente de la historia de nuestros hidrocarburos: Henry Clay Pierce. Se trata, concretamente, de la participación de la empresa de Rockefeller con el 65% de las acciones del que fuera el principal conglomerado petrolero del país hasta 1900: La Waters Pierce Oil Company. Dicha compañía, dirigida por Pierce, detentaba el monopolio de la distribución y refinación del crudo importado de Estados Unidos. A pesar de su dominio en las acciones, la Standard Oil nunca pudo impulsar su política en México debido al manejo independiente que Pierce daba a la compañía; frente a ello, tras infructuosas tentativas de adquirir las acciones de Pierce y por un mandato de la Suprema Corte de Estados Unidos, se vio forzada a dar marcha atrás en su tentativa y vender su parte mayoritaria de las acciones a aquél. En su evolución posterior, la empresa de Pierce conservaría su independencia y se integraría al grupo Sinclair; éste se ganaría el tercer sitio en la explotación petrolera nacional y desempeñaría, como veremos más adelante, un papel importante en el proceso que sigue al decreto de nacionalización. Ver Durán, Esperanza. *Op. cit.*, p. 57. El otro intento frustrado de penetración que queremos señalar fue cuando la Standard Oil pretendió, en 1913, adquirir las acciones de El Águila. Véase Meyer, Lorenzo, "Los petroleros británicos, el nacionalismo mexicano y el gobierno de su majestad británica (1901-1947)", en Wionczek, Miguel S., *op. cit.*, p. 19.

fin, en 1925, adquirir el paquete de acciones de Dohney en la Mexican Petroleum y la Huasteca Petroleum Company.<sup>7</sup>

La disputa por el petróleo en México cobraba así nuevas dimensiones; sus protagonistas habían cambiado y la lucha se insertaba en aquella que libraban las grandes corporaciones del petróleo en su escalada mundial; los acontecimientos que se sucederían en el país estarían de una u otra manera relacionados con este hecho.

Como parte de la disputa por nuestros hidrocarburos, escenificada por los constructores ferroviarios, primero, y por las grandes corporaciones, después, sobresale una característica del tipo de crecimiento asumido por la naciente industria petrolera del país: *su orientación hacia el exterior*. En torno a ello, que por lo demás concuerda con la forma de crecimiento general que en ese entonces imperaba en México, es como se define la dirección básica del proceso productivo. La organización entera de la producción de la época giraba en torno al eficaz cumplimiento de ese propósito. Es por ello que las refinerías que se abrieron en ese tiempo se ubicaron en las zonas portuarias. De aquí también que para la transportación de nuestro petróleo a Europa, Lord Cowdray, propietario de El Águila, haya hecho construir la flota de buques-tanque más grande y eficiente del mundo de aquel entonces.<sup>8</sup> En ello estriba, asimismo, el hecho de que sólo una proporción relativamente pequeña de la producción se haya destinado al mercado interno (a excepción de los años próximos a la nacionalización en los que, como veremos en seguida, la producción se encontraba en plena decadencia). Lo propio puede decirse de la política de precios de las compañías, cuyos precios internos se fijaban muy por encima de los internacionales.<sup>9</sup> Incluso, el que hayan sido precisamente los constructores de los ferrocarriles quienes iniciaran la explotación petrolera en el país encuentra una clara relación con la caracte-

<sup>7</sup> Ruiz García, Enrique. *Op. cit.*, p. 68.

<sup>8</sup> Durán, Esperanza. *Op. cit.*, p. 660. No está por demás agregar que la empresa transportista creada por Pearson, la Eagle Oil Transport Co., se registró fuera de México. Ver Meyer, Lorenzo, "De la formación del enclave a la consolidación de Pemex", en Meyer, Lorenzo e Isidro Morales, *Petróleo y nación (1900-1987)*. La política petrolera en México, México, Fondo de Cultura Económica, 1990, p. 22.

<sup>9</sup> "El Águila, según extensa documentación probatoria, vendía su gasolina en México a un precio 134.43% más alto que fuera del país. . .", Ruiz García, Enrique, *op. cit.*, p. 69.

rística referida. Ello, como bien lo puntualiza Ruiz García, adquiere significación "...en el cuadro de una estrategia de transportes que hacía posible la integración de México en el mercado internacional de minerales...".<sup>10</sup> El exterior aparece así como una dimensión privilegiada del análisis de la industria petrolera del país en esta, su primera etapa.

Dentro de este marco general, en el que se define el carácter de la industria hasta el momento de la nacionalización, la producción de petróleo muestra un comportamiento dispar y contrastante; atraviesa, como claramente se desprende del Cuadro 1, por dos grandes fases.

En la primera, que se prolonga hasta 1921, el rasgo distintivo lo constituye el acelerado crecimiento de la producción. Aquí se ubica uno de los periodos más exitosos de nuestra industria: aquel que inicia con la Revolución Mexicana y que llega a situar al país en los primeros planos de la producción mundial. Curiosamente, el movimiento armado de 1910 no tiene ningún efecto pernicioso sobre el ritmo de explotación, que por el contrario llegó a acelerarse sustancialmente. Durante este lapso, el elevado ritmo de crecimiento de la producción, a una tasa anual de 43.5% (casi dos veces más explosivo que en el *boom* reciente), hizo posible que nuestro país se colocara en el tercer lugar de la producción mundial en 1911 —después de Estados Unidos y Rusia— y que alcanzara el segundo lugar —sólo después de Estados Unidos— en 1918.<sup>11</sup>

La segunda fase, de 1922 a 1938, constituye en gran medida la sombra de la anterior; el comportamiento que en ella sigue la producción resulta polar al que había mostrado hasta entonces. Tras la vigorosa cuesta arriba de la fase precedente, que le había permitido alcanzar un máximo de producción de 193 397 586 barriles en 1921, se sucede un rápido desplome hasta un mínimo de 32 805 495 barriles en 1932, esto es, casi seis veces menos que su nivel de 1921. Aunque esta violenta caída se detiene en 1932, los niveles de la producción no llegan a recuperarse y se mantienen más bien bajos. Cuando se produce la nacionalización, éstos apenas logran rebasar el mínimo de 1932, con una producción de 38 818 213 barriles.

<sup>10</sup> *Ibid.*, p. 64.

<sup>11</sup> Ver del Villar, Samuel I. "Estado y petróleo en México: experiencias y perspectivas", en *Foro Internacional*, vol. XX, núm. 77, julio-septiembre de 1979, p. 119. Durán, Esperanza, *op. cit.*, p. 62.

CUADRO I  
MÉXICO: EVOLUCIÓN DE LA PRODUCCIÓN PETROLERA  
ANTERIOR AL AUJE DE LOS SETENTA

Antes de la nacionalización		Después de la nacionalización	
Año	Barriles	Año	Barriles
1901	10 334	1938	38 818 213
1902	40 181	1939	43 306 543
1903	75 335	1940	44 448 191
1904	125 561	1941	43 385 822
1905	251 122	1942	35 148 633
1906	502 238	1943	35 458 894
1907	1 004 475	1944	38 503 348
1908	3 931 049	1945	43 877 430
1909	2 712 091	1946	49 532 888
1910	3 632 192	1947	57 117 911
1911	12 546 286	1948	59 773 247
1912	16 549 619	1949	63 226 983
1913	25 682 957	1950	73 881 472
1914	26 221 783	1951	78 779 552
1915	32 893 429	1952	78 906 528
1916	40 545 070	1953	74 097 590
1917	55 292 767	1954	85 230 204
1918	63 828 322	1955	91 370 125
1919	87 072 954	1956	94 370 125
1920	157 068 678	1957	92 197 297
1921	193 397 586	1958	100 641 405
1922	182 278 457	1959	105 758 471
1923	149 584 855	1960	108 771 592
1924	139 678 293	1961	116 825 375
1925	115 514 698	1962	121 792 541
1926	90 420 970	1963	125 982 207
1927	64 121 140	1964	129 503 502
1928	50 150 160	1965	132 141 019
1929	44 687 877	1966	135 021 014
1930	39 529 901	1967	127 284 625
1931	33 038 854	1968	139 293 125
1932	32 805 495	1969	146 070 810
1933	34 000 828	1970	155 544 750
1934	38 172 513	1971	154 523 115
1935	40 240 564	1972	161 233 640
1936	41 027 915	1973	160 017 825
1937	46 906 650	1974	187 445 020
		1975	248 479 590
		1976	287 964 925

FUENTE: "La industria petrolera mexicana en perspectiva", en *El petróleo en México y en el mundo*, México, Conacyt, 2a. edición.

A pesar de su obvia significación económica, el esclarecimiento de las causas de la caída descrita es algo que no ha recibido la atención que amerita en la literatura; en las contadas ocasiones en que se ha abordado su tratamiento ha sido incompleto, en tanto omite la consideración de un aspecto decisivo del contexto en el que se inscribe el caso mexicano, a saber: la estrategia de crecimiento de las grandes corporaciones petroleras.<sup>12</sup> No se trata simplemente de la omisión de un aspecto complementario de la temática, sino —como tendremos oportunidad de constatarlo— del aspecto *clave de la explicación*, sin el cual resulta imposible el cabal entendimiento del proceso de nacionalización así como de las posiciones tomadas por los consorcios petroleros en el conflicto que sigue al acto expropiatorio.

Desde nuestro punto de vista y como advertíamos en un principio, el elemento decisivo para explicar el comportamiento de la industria petrolera internacional durante el periodo en cuestión consiste en ubicar el principio organizador de la estrategia de crecimiento de las grandes corporaciones en el criterio dictado por la *renta diferencial en su secuencia ascendente*.<sup>13</sup> El avance por esa vía, hacia yacimientos con cualidades "naturales" cada vez más ventajosas, procurando el incremento progresivo de la demanda y vigilando celosamente que el ritmo de explotación no llegase a desbordarla, constituía el puntal del proceso expansionista seguido por las grandes corporaciones. Los acuerdos monopólicos que

<sup>12</sup> Entre las escasas referencias a esta caída de la producción, lo más común es atribuirla a la falta de garantías para realizar nuevas exploraciones, derivadas tanto de la inestable situación política del país, como del artículo 27 de la Constitución de 1917, que eliminaba el derecho de propiedad a los consorcios petroleros sobre el subsuelo mexicano. Aunque no podemos negar la incidencia de tales factores, no es en ellos, como veremos, donde gravita la explicación del fenómeno. Seguir ese orden explicativo ha conducido, en nuestra opinión, a interpretaciones de la nacionalización cargadas de subjetivismo, en las que destaca la "mala fe" de las compañías extranjeras y se exacerba el nacionalismo mexicano.

Mención aparte merece el punto de vista de la Comisión de Peritos encargada de rendir un informe sobre las compañías petroleras en el conflicto obrero-patronal que antecede al acto expropiatorio y en la que figuraba la presencia de Jesús Silva Herzog. Dicha Comisión, aunque todavía sin la claridad suficiente, percibe el punto cuando señala: "La disminución petrolera en México se debe al agotamiento de los yacimientos, principalmente a los de la Faja de Oro; a la falta de nuevas e intensas exploraciones para descubrir otros campos, y posiblemente también a la política de las compañías petroleras". Alemán, Miguel. *Op. cit.*, p. 221 (subrayado nuestro).

<sup>13</sup> Para un desarrollo teórico de este criterio véase Marx, Karl. *El Capital*, libro III, vol. VIII, México, Siglo XXI editores, 1981, capítulo XXXIX.

suscribieron en 1928<sup>14</sup> no tenían otro propósito que éste: garantizar el disfrute de las rentas diferenciales que los yacimientos recién descubiertos en Medio Oriente posibilitaban.

Como es lógico suponer, el proceso mexicano, fuertemente entrelazado al proceso expansivo de la industria petrolera internacional, no podía permanecer ajeno a esos mismos principios rectores; debía sujetarse a ellos y eso fue lo que efectivamente ocurrió. La pauta de ello nos la aporta la cualidad del crudo descubierto en nuestro territorio; ésta resultaba comparativamente más ventajosa que la correspondiente al crudo disponible en Estados Unidos, como claramente se desprende del siguiente dictamen pericial realizado a las empresas extranjeras poco antes de la nacionalización:

El por ciento de utilidad en relación con el capital invertido no amortizado de las empresas petroleras demandadas, excepción hecha de la Mexicana Gulf, fue en promedio, en los años de 1934 a 1936, de 16.82%. . . Las principales empresas petroleras establecidas en los Estados Unidos obtuvieron en el año de 1935 una utilidad, en relación con el capital invertido, de 6.13%.<sup>15</sup>

De aquí se infiere una relación aproximada de casi 3 a 1 entre los respectivos beneficios del crudo mexicano y el estadounidense. No es extraño, por consiguiente, el interés puesto en nuestro petróleo por las grandes corporaciones; y lo es menos aún si consideramos, por un lado, que al tiempo en que se expande aceleradamente la producción del país existían muy pocos antecedentes del potencial que tendrían zonas como Medio Oriente y Venezuela. Todo sugiere que en ese entonces, independientemente del conflicto armado que aquí se vivía y de sus obvios inconvenientes para las compañías, el país ofrecía una de las mejores alternativas del momento para la captación de rentas diferenciales. Por otro lado, nada parece indicar que durante esta fase de crecimiento existieran problemas significativos en relación con la demanda. Entre otras cosas, los requerimientos extraordinarios de hidrocarburos suscitados por la Primera Guerra Mundial (la primera guerra motorizada en la historia) y el papel crucial que al respecto desempeñó el petróleo mexicano<sup>16</sup> debieron haber repercutido favorablemente para ello.

<sup>14</sup> Nos referimos al acuerdo *red line* firmado el 31 de julio de 1928 y al acuerdo de *Achnacarry* firmado el 17 de septiembre del mismo año. El primero establecía una zona de operaciones comunes en Medio Oriente, toda vez que el segundo marcaba ciertas pautas para garantizar el avance de los firmantes por la secuencia ascendente, asegurándoles el disfrute de jugosas rentas diferenciales.

<sup>15</sup> Alemán, Miguel. *Op. cit.*, p. 223.

<sup>16</sup> Durán, Esperanza. *Op. cit.*, pp. 62-75.

La violenta caída que a partir de 1922 sufre nuestra producción petrolera no se aparta en lo absoluto de esta misma línea de interpretación; encuentra en ella una amplia coherencia que se manifiesta, como veremos en seguida, en la compatibilidad del fenómeno con el criterio regulador de la renta diferencial en su secuencia ascendente.

Dos aspectos de la expansión global de la industria petrolera resultan determinantes en este sentido. El primero tiene que ver con el inicio de grandes descubrimientos de campos petroleros gigantes en el Medio Oriente (que comienza precisamente un año antes de que se iniciara el desplome de nuestra producción)<sup>17</sup> y en Venezuela (cuya producción se acelera sensiblemente durante este lapso).<sup>18</sup> Lo determinante en ambos casos es que las cualidades "naturales" de dichos campos superaban ampliamente a las de los yacimientos que se conocían en nuestro país:

1. En cuanto a rendimientos, con las reservas de los datos disponibles, Medio Oriente y Venezuela guardaban una relación aproximada de poco más de 10 a 1 y de 4 a 1 con referencia al crudo estadounidense;<sup>19</sup> mientras que México, como acabamos de ver, mantenía una relación de poco menos de 3 a 1.
2. En calidad (densidad, contenido de azufre y pureza), las desventajas comparativas del crudo mexicano que se explotaba en ese entonces se hacen evidentes, al haber sido éste en su mayor parte crudo pasado.<sup>20</sup>
3. En localización, la expansión de los mercados europeos y de Japón concedía ventajas relativas a los campos situados en el Medio Oriente.

<sup>17</sup> Nehring, Richard. "Los campos petroleros gigantes y los recursos mundiales", en *El Petróleo en México y en el mundo*, México, Conacyt, 2a. edición, 1980, p. 43.

<sup>18</sup> De no haber prácticamente figurado en el mapa petrolero en 1920, pudo superar a México en 1928. Ver Ion, D. C. *Availability of World Energy Resources*, London, Graham & Trotman Limited, 1980, p. 108.

<sup>19</sup> Relación basada en datos proporcionados por Zorzoli, G. B. *El dilema energético*, Madrid, H. Blume Ediciones, 1981, p. 88. Rubio Correa, Marcial, *OPEP: Imperialismo y Tercer Mundo*, Perú, Centro de Estudios y Promoción del Desarrollo, DESCD, 1980, p. 321.

<sup>20</sup> "La industria petrolera mexicana en perspectiva", en *El petróleo en México y en el mundo*, México, Conacyt, 2a. edición, 1980, p. 321.

Si a lo anterior agregamos las dificultades y trabas que (en la óptica de las grandes corporaciones) el gobierno posrevolucionario les interponía y lo contrapesamos con las facilidades y garantías que otros Estados les concedían, la balanza general resulta altamente desfavorable para nuestro petróleo. El interés por el mismo había sufrido un vuelco radical y las perspectivas globales de expansión de la industria petrolera habían dejado de apuntar hacia México.

La otra pinza de la explicación se relaciona con el comportamiento que sigue la demanda de hidrocarburos. Al respecto, es importante tener presente que la caída de la producción se inicia en la antesala del pacto monopólico suscrito por las grandes corporaciones petroleras en 1928. Se trata de una época de fuertes convulsiones en el mercado que entorpecían el avance por la línea ascendente. Una época en la que la riqueza de los nuevos descubrimientos y su enorme potencial tropezaban con el ritmo relativamente pausado al que crecía la demanda. Esta situación es advertida por Miguel Alemán, cuando, narrando las vísperas del colapso de la economía mundial de 1929, señala:

El primer aviso proviene del petróleo. La expansión de la industria de hidrocarburos en Venezuela y Medio Oriente, comienza a sobrepasar la demanda de los mercados internacionales. En México, el problema se ha puesto de presente desde la administración del Presidente Calles.<sup>21</sup>

La significación de este hecho se realiza si consideramos que fue precisamente durante el régimen callista (1924-1928) cuando la producción petrolera del país experimentó su caída más drástica.

Los dos aspectos que hemos introducido confieren un significado preciso a la cuestión del desplome que desde 1922 experimenta la producción petrolera en México. En ellos encuentra soporte nuestra tesis acerca de su compatibilidad con los principios que rigen el crecimiento global de la industria petrolera, esto es, con los postulados de la renta diferencial en su secuencia ascendente. Es así como la superioridad relativa del petróleo de Medio

<sup>21</sup> Alemán, Miguel. *Op. cit.*, p. 173. Más todavía, a la apreciación de Alemán acerca del desbordamiento de la demanda por los nuevos campos en operación en Venezuela y Medio Oriente habría que agregar la oferta de petróleo barato proveniente de Rusia. Véase Stoff, Michael B., *Oil, War and American security. The Search for a National Policy on Foreign Oil, 1941-1947*, New Haven, Yale University Press, 1980, p. 8.

Oriente y Venezuela, por una parte, y el desbordamiento de la demanda que la expansión hacia esas zonas iba provocando, por otra, se convierten en los ejes vertebrales para explicar la caída de la producción mexicana; expresan las causas de fondo de que el petróleo de nuestro país cayera del pedestal en que se había logrado situar al correr de la Primera Guerra Mundial; asimismo, explican las razones del cambio en la política de inversiones de los grandes consorcios petroleros hacia México, que prácticamente se llegan a paralizar (en contraste con el enorme caudal de recursos que canalizan hacia las nuevas y más ricas zonas productoras). Esto, aunado al apetito voraz de las empresas instaladas en nuestro territorio que intentaban exprimir al máximo sus inversiones previas, explica el rápido agotamiento de los campos existentes y el consecuente desplome de la producción petrolera del país.

### El proceso de expropiación

Claramente, el viraje que se produce en la política de los consorcios internacionales hacia nuestros recursos petrolíferos resulta altamente desquiciante para la economía del país. Se trata, empero, de un cambio que *strictu sensu* no se aparta de la misma estrategia expansionista que pocos años antes había sustentado una política diametralmente opuesta hacia nuestros hidrocarburos. El afianzamiento de dicha línea estratégica, que tiene lugar con la firma de los acuerdos de 1928, no afecta para nada la nueva orientación; por el contrario, ella tiende a ser conducida por el mismo sendero hasta sus últimas consecuencias. Todo esto no hace sino proyectar una contradicción de fondo entre los intereses del capital petrolero y el crecimiento económico nacional. Si para uno el cambio de política significaba ampliar sus perspectivas de lucro, para el otro implicaba desnudar el saqueo y la limitación de perspectivas de que estaba siendo objeto. Dicha situación explosiva estaba destinada a enfrentar, como de hecho lo hizo, al Estado mexicano con los grandes consorcios petroleros. Tal es, en nuestra opinión, el trasfondo de la serie de conflictos ya conocidos que desembocó en la expropiación de las empresas extranjeras que operaban en nuestro territorio, decretada el 18 de marzo de 1938.

Con todo, la nacionalización no era un resultado al que hubiesen querido llegar las empresas extranjeras; y no lo fue, no tanto

porque nuestros hidrocarburos figuraran en sus planes de expansión de corto y mediano plazo (como se desprende del hecho de que con antelación a la nacionalización hayan dejado de invertir en nuevas exploraciones), sino porque objetivamente el acto expropiatorio constituía una amenaza para su imperio. La posibilidad de que la nacionalización mexicana tuviera éxito y de que su ejemplo cundiera en otras latitudes era algo que no podían permitir. Había que hacer de nuestro caso un verdadero escarmiento. Fue así como las compañías petroleras, con el respaldo inicial de sus respectivos gobiernos, organizaron un severo boicot contra México y especialmente contra la compañía petrolera nacional emergida del acto expropiatorio: Petróleos Mexicanos (Pemex). Entre otras cosas, el boicot abarcaba las siguientes acciones:

... i) bloqueo para que no pudiese colocar su petróleo en el mercado mundial; ii) interrupción de los abastecimientos de materias primas, refacciones y equipos que requiera importar la industria petrolera mexicana; iii) presión para que las compañías navieras de otros países se negaran a transportar el petróleo mexicano; iv) acciones legales para embargar el petróleo que México lograba exportar a otras naciones; v) retiro masivo de los depósitos bancarios que las empresas extranjeras mantenían en México; vi) boicot a las exportaciones de otros productos mexicanos e, incluso, vii) incitación de conflictos internos para alterar la situación política del país.<sup>22</sup>

Si en un principio el boicot cobró mucha fuerza, aglutinando los intereses de todas las corporaciones petroleras expropiadas, grandes y pequeñas, y contó además con el apoyo de los gobiernos estadounidense e inglés así como el de algunos otros que se les sumaron, a medida que el conflicto se fue desarrollando los intereses en pugna se fueron diferenciando y el cerco tendido contra nuestro país fue paulatinamente levantándose.

La mayor dureza en el conflicto fue mantenida por las grandes corporaciones petroleras, en el interés de ellas estaba hacer que Pemex fracasara y que la nacionalización diera marcha atrás, hacia ello cargaron sus baterías; su táctica, implementada una y otra vez a lo largo del difícil proceso negociador, consistió en obstruir cualquier arreglo tendiente a fijar el monto de la indemnización. De no darse el arreglo que buscaban preferían mantener empanta-

<sup>22</sup> Corredor Esnaola, Jaime. "El petróleo en México", en *El Mercado de valores*, año LXI, núm. 8, 23 de febrero de 1981, p. 210.

nadas esas negociaciones y prolongar en todo lo posible la indefinición reinante. Pensaban que el tiempo constituía su mejor aliado, no sólo porque en sus planes de corto y mediano plazos el petróleo mexicano era básicamente redundante sino además porque preveían que sin su apoyo administrativo, financiero y técnico el fracaso de Pemex estaría garantizado. Así se explica la cadena de reveses que siguieron a los intentos de negociación con el gobierno mexicano.<sup>23</sup>

Si la táctica negociadora de las grandes corporaciones tenía sentido en su estrategia global, no lo era tanto para las empresas independientes. Sus intereses no estaban reflejados en el pacto monopólico suscrito en 1928 y por lo mismo no se correspondían con el interés hegemónico que se desprende de la estrategia de expansión global concertada por las grandes corporaciones. Por este motivo, la principal empresa independiente del país, el grupo Sinclair, asumió una posición distinta en el conflicto y decidió negociar por cuenta propia con el gobierno mexicano. Se convertiría de esta manera en la primera empresa del país en llegar a un acuerdo acerca del monto de la indemnización en mayo de 1940.<sup>24</sup> Con esta histórica decisión, que implicó romper filas y debilitar la posición de las grandes compañías, el grupo Sinclair no hacía sino proyectar sus propios intereses y las divergencias que al respecto tenía con dichas empresas.

No obstante que el caso Sinclair presagiaba el desenlace que finalmente tendría el conflicto, era apenas un primer eslabón del proceso. De mayor peso específico resultaría, sin duda, la posición de las dos grandes potencias involucradas directamente en el conflicto: Inglaterra y Estados Unidos. Ambas, no obstante que habían coincidido en su postura inicial, muy rápidamente distanciaron y extremaron sus posiciones. Mientras que la parte británica se mostró inflexible e intolerante respecto de la nacionalización, al grado de llegar al rompimiento de relaciones con nuestro país, la postura estadounidense manifestó ser más flexible. El ejecutivo de Estados Unidos, sorteando una serie de presiones internas, se

<sup>23</sup> Entre las infructuosas tentativas de negociación, donde se proyecta nítidamente la táctica de los consorcios, cabe mencionar aquellas que se llevaron a cabo en la ciudad de México y en Saltillo entre el abogado Richberg y el presidente Cárdenas. Véase Alemán, Miguel. *Op. cit.*, pp. 433-435.

<sup>24</sup> *Ibid.*, p. 459.

pronunció por una rápida solución al conflicto. Su postura se vio favorecida por la importancia estratégica del petróleo en la Segunda Guerra Mundial y pudo contrarrestar los embates de los grandes consorcios. Sin el apoyo gubernamental, la fuerza del bloque se debilitó sensiblemente y la solución al conflicto era sólo cuestión de tiempo. Fue así como los intereses estadounidenses, que aún permanecían en pugna, no pudieron hacer avanzar su posición y tuvieron que replegarse hasta llegar a un acuerdo con el gobierno mexicano respecto del monto de su indemnización así como de la forma en que se les pagaría, en 1943.<sup>25</sup> Con ello, la deuda con uno de los colosos, la Standard Oil, estaba próxima a saldarse y el desmantelamiento de la postura de las grandes corporaciones en el conflicto era ya un hecho evidente.

Frente al curso que habían seguido los acontecimientos y bajo el influjo de las alianzas de posguerra, las huestes británicas no tuvieron más remedio que reconocer lo que era ya un hecho y ceder en cuanto a la aceptación de la nacionalización. Apenas concluida la confrontación bélica, las pláticas con el gobierno mexicano —ahora encabezado por Miguel Alemán— pudieron ser reanudadas y avanzar, tras algunos forcejeos con la Royal Dutch Shell, hasta llegar a un acuerdo definitivo sobre la indemnización en 1947.<sup>26</sup> Los compromisos de allí derivados pudieron finiquitarse en 1962, con lo que se daba carpetazo final al largo y difícil proceso negociador.<sup>27</sup>

Resulta interesante observar al respecto, que la claudicación de la postura británica en el conflicto coincide, precisamente, con el debilitamiento del poder monopólico de “las siete hermanas”;<sup>28</sup> concuerda, por tanto, con el inicio del derrumbamiento de lo que se dio en llamar su “época de oro”, esto es, aquella en la que la hegemonía de las grandes corporaciones se sustentaba en los principios de la secuencia ascendente de la renta diferencial. Ocurre, pues, en un momento en el que las viejas formas de organización

<sup>25</sup> Meyer, Lorenzo. *México y los Estados Unidos en el conflicto petrolero (1917-1942)*, México, El Colegio de México, primera reimpresión, 1981, p. 457.

<sup>26</sup> Alemán, Miguel. *Op. cit.*, pp. 699-741.

<sup>27</sup> del Villar, Samuel I. *Op. cit.*, p. 125.

<sup>28</sup> Este grupo lo conformaban cinco empresas estadounidenses (Exxon, Mobil Oil, Standard Oil de California, Gulf Oil y Texaco), una anglo-holandesa (Royal Dutch Shell) y una inglesa (British Petroleum).

monopólica de la industria petrolera internacional comienzan a resquebrajarse y el imperativo de transitar hacia nuevas formas, más acordes con la naturaleza del imperialismo, no puede continuar siendo eludido. Las posturas asumidas por Inglaterra y Estados Unidos en el conflicto se asocian de alguna manera con este hecho; podríamos visualizarlas como la proyección de dos liderazgos en el seno del imperialismo: uno que había quedado definitivamente atrás y que no lograba desprenderse de sus ataduras con las formas caducas de dominación, y otro que expresaba el ala avanzada del imperialismo y que fortalecía su comando sobre las nuevas formas de dominación que el propio imperialismo reclamaba.

### Los límites de la nacionalización

Paralelamente al desarrollo del conflicto, y fuertemente determinado por las circunstancias que se derivan de él, se produce un vuelco radical en la orientación del crecimiento de la industria petrolera del país. Ésta, por las limitaciones que el boicot le impuso, se vio incapacitada para seguir mirando hacia el exterior y debió canalizar sus esfuerzos a la satisfacción del *mercado interno*. Su nueva orientación, que marcaría el carácter de la etapa nacionalizada de la industria hasta la irrupción del *boom* reciente, implicó toda una redefinición del papel del petróleo en el crecimiento económico del país. Redefinición que haría del valioso energético un símbolo del nacionalismo mexicano: los recursos del país debían ser en adelante exclusivamente para nuestros compatriotas y ya no más para el capital extranjero.

Bajo el nuevo estandarte de la ideología oficial, la fundación de Pemex no podía ser otra que la de apoyar el crecimiento económico del país, que ahora había dejado su forma orientada al mercado externo e iniciaba su proceso de industrialización sustitutiva. Al no poderle servir de soporte por la vía de las exportaciones, que por lo demás estaban penadas por la nueva ideología, debió hacerlo satisfaciendo e incentivando la demanda doméstica.<sup>29</sup>

<sup>29</sup> Cabe señalar, sin embargo, que sin que figurara como su destino principal, “. . . la industria petrolera pudo exportar en los años cuarenta en términos netos 24 millones de barriles de crudo para financiar las importaciones de bienes de capital y pagar también una parte considerable de la deuda negociada con las compañías petroleras extranjeras por causa de la nacionalización”. Wionczek, Miguel S. (coordinador), *Problemas del sector energético en México*, México, El Colegio de México, 1983, p. 18.



La orientación "hacia dentro" de Pemex, en el contexto de la finalidad que el Estado le asignaba respecto del crecimiento económico del país, dio paso a una de las etapas más difíciles de nuestra industria petrolera. Fue una etapa que se caracterizó por los numerosos obstáculos que debieron ser enfrentados para reorientar la industria y sacar adelante la producción sin la tutela de los grandes consorcios, y en cambio sí con su bloqueo inicial. Aunque la respuesta que al respecto pudo dar Pemex podría calificarse de satisfactoria, en el sentido de que pudo cubrir en gran medida los requerimientos internos de hidrocarburos, ello se produjo bajo la rúbrica de un ritmo de crecimiento relativamente modesto de la industria nacional; durante prácticamente toda esta etapa y hasta un año antes de iniciarse el *boom* reciente, los niveles de la producción no habían podido alcanzar el máximo de 1921 (véase Cuadro 2); o sea que debieron transcurrir casi cuatro décadas y producirse el primer choque petrolero, para que Pemex lograra alcanzar las cifras productivas de sus antecesoras extranjeras.

Respecto de los múltiples problemas que en esta etapa enfrentó el crecimiento de Pemex, destaca lo siguiente:

1. Para adecuarse a su nueva finalidad, la industria nacional tuvo que remover dos importantes trabas derivadas de su orientación precedente: "... la ausencia de vías de comunicación más o menos directas entre la mayor parte de los centros de consumo y las refinerías situadas en el Golfo de México, y la escasez y deficiencia del sistema de transporte, particularmente de los ferrocarriles".<sup>30</sup> La construcción del oleoducto Poza Rica-Azcapotzalco (1946), de la red abastecedora de gas natural a Monterrey (1948) y de las refinerías de Salamanca (1950) y Minatitlán (1956), dan cuenta de los esfuerzos reorganizativos que debieron ser emprendidos en ese sentido.<sup>31</sup>
2. Al cúmulo de presiones financieras del aspecto anterior se sumaba otra, corolario de la finalidad asignada a Pemex por el Estado: *el abastecimiento nacional subsidiado* de hidrocarburos. Si en la etapa dominada por las empresas extranjeras el petróleo se vendía internamente a un precio superior al internacional, en

<sup>30</sup> Alemán, Miguel. *Op. cit.*, p. 15.

<sup>31</sup> "Cronología de la industria petrolera mexicana", en *El Petróleo en México y en el mundo*, *op. cit.*, pp. 248 y 249.

CUADRO 2  
MÉXICO: ESTADÍSTICAS BÁSICAS DE LA INDUSTRIA PETROLERA NACIONALIZADA ANTERIORES AL AUGE DE LOS SETENTA

Años	(millones de barriles)				Import. Refina-dos	% Export./ Producción*	Ocupación (miles de trabajadores)	Coeficiente reservas /Producción
	Reservas	Produ-ctos re-finados	Exportaciones crudo	refinado				
1938	1 276	34	4	5	2	23.2	17.6	32.7
1939	1 150	42	9	6	1	33.6	20.1	27.7
1940	1 225	32	9	4	2	28.8	21.9	27.8
1941	1 225	35	8	8	2	35.5	19.8	28.5
1942	1 236	33	1	5	2	17.3	20.6	35.3
1943	1 257	34	1	4	3	16.1	21.2	35.9
1944	1 548	36	1	4	3	12.7	22.9	41.7
1945	1 515	43	2	6	4	18.5	25.6	34.4
1946	1 437	44	3	6	4	18.6	29.2	29.3
1947	1 388	51	7	7	6	24.3	28.8	24.3
1948	1 367	50	7	6	5	21.9	29.1	22.8
1949	1 650	55	7	7	6	22.3	29.1	26.2
1950	1 608	56	12	4	7	22.3	34.1	21.7
1951	1 919	61	14	3	8	21.4	36.5	24.3
1952	2 241	65	9	6	8	19.4	35.0	28.4
1953	2 233	71	3	12	9	20.7	36.9	30.2
1954	2 549	77	5	19	11	27.3	39.9	30.0
1955	2 751	81	6	20	15	28.3	43.3	30.2
1956	2 959	81	7	17	18	25.1	42.5	31.5
1957	3 374	85	4	12	17	17.4	44.4	36.7
1958	4 070	94	1	11	12	11.6	45.5	40.3
1959	4 348	102	0.1	13	8	12.5	45.7	41.0
1960	4 787	102	1	7	8	6.9	46.7	43.9
1961	4 990	116	7	8	7	13.0	46.2	42.6
1962	5 008	116	7	11	6	15.1	47.4	41.0
1963	5 150	118	7	11	7	14.8	49.6	40.9
1964	5 227	127	8	9	10	13.2	50.4	40.5
1965	5 078	127	5	15	9	15.0	54.0	38.5
1966	5 357	129	--	17	13	12.6	57.7	39.7
1967	5 486	147	--	18	12	14.1	62.7	43.2
1968	5 530	156	--	16	12	11.6	67.7	39.8
1969	5 570	161	--	16	17	11.1	68.4	38.1
1970	5 568	176	--	22	17	14.4	71.1	35.9
1971	5 428	178	--	17	25	11.2	75.5	35.2
1972	5 388	193	--	9	25	5.8	75.7	33.5
1973	5 432	206	--	9	33	5.4	76.7	33.9
1974	5 773	234	6	7	24	6.6	77.7	30.9
1975	6 338	241	34	3	25	14.9	81.2	25.5
1976	11 160	268	34	1	16	12.4	88.0	38.7

\*Exportaciones de crudo y refinados respecto de la producción total de petróleo en barriles.

FUENTE: Nafinsa. *La economía mexicana en cifras*, México, 1981, pp. 65-72.

ésta la política de precios busca favorecer el mercado nacional. En este sentido, no obstante que los precios internos no parecen haber diferido mucho de los vigentes en Estados Unidos (como lo sugiere la tendencia seguida por los precios de la gasolina),<sup>32</sup> el cambio significó un abaratamiento considerable de los costos de energía en el país. Y algo todavía más importante: debido a las dificultades administrativas, financieras y técnicas por las que atravesaba la industria nacionalizada, dicha política expresaba un verdadero precio subsidiado, esto es, un precio que implicaba una merma progresiva a las finanzas de Pemex; cuestión esta última que no solamente significaba un gravoso sacrificio de sus ganancias potenciales, sino que ponía en jaque el cumplimiento de su principal función: satisfacer la demanda interna.

3. Debido a su rol decisivo para las perspectivas de expansión de la industria, uno de los puntos más débiles y problemáticos de las actividades de Pemex lo fue, sin duda, la limitación de que fueron objeto sus *programas de exploración*. Como claramente se desprende del Cuadro 2, el coeficiente de reserva sufrió varios desplomes significativos a raíz de la nacionalización, entre los que destacan los ocurridos en 1948, 1950 y 1975. A pesar del desesperado esfuerzo de Pemex por tratar de mantener en un nivel razonable dicho coeficiente, celebrando de 1949 a 1951 cinco "contratos-riesgo" con empresas estadounidenses independientes, los avances en este renglón fueron más bien modestos y proyectaban el elevado grado de *dependencia tecnológica* de la compañía nacional. Los inconvenientes que desde la ideología nacionalista mostraban tales contratos se desprenden de su propio texto, al señalar "...como remuneración por parte de Petróleos Mexicanos el reembolso de los gastos o inversiones por trabajos ejecutados, sin plazo de vencimiento al respecto, con el valor de un porcentaje de la producción de hidrocarburos que se obtuviera en los pozos perforados y una compensación que iba del 15 al 18.25% del valor de la producción por un periodo de veinticinco años".<sup>33</sup> Ello dio

<sup>32</sup> Pazos, Luis. *Mitos y realidades del petróleo mexicano*, México, Diana, segunda impresión, 1979, p. 39.

<sup>33</sup> Extracto del folleto oficial: "Rescisión de los contratos Cima (1969)", en Alemán, Miguel, *op. cit.*, p. 681.

lugar a que el asunto fuera turnado al Congreso de la Unión y que se abriera un debate sobre el apartado 6o. de la Ley Reglamentaria del artículo 27 constitucional. Como fruto de las discusiones, en 1960 se hicieron algunas enmiendas a la ley correspondiente, con las cuales quedaría prohibida en definitiva la concertación de los "contratos-riesgo", iniciándose asimismo un proceso tendiente a la cancelación de los que firmaron en 1949-1951.<sup>34</sup> Los efectos de tales medidas se dejarían sentir casi de inmediato en el coeficiente de reserva; después de haber alcanzado su nivel más elevado en 1960, tiende a declinar progresivamente hasta alcanzar, en 1975, uno de sus niveles históricos más bajos (comparable sólo a aquellos mostrados en las vísperas de la instauración de los "contratos riesgo"). Todo esto no hace sino revelar el estrecho vínculo a que hicimos mención entre el desarrollo de las actividades exploratorias y la dependencia tecnológica de Pemex.

4. Fuertemente ligada a la última observación y atravesando el conjunto de los problemas que hemos planteado, despunta una dificultad inherente a la naturaleza subdesarrollada de nuestro país: *la ausencia de capacidad propia de desarrollo tecnológico*. Sin negar la experiencia y los avances que en ciertos renglones operativos se pudieron lograr gracias a la nacionalización, la situación generalizada de Pemex aparece ceñida por esa dificultad, como claramente se desprende de la siguiente evaluación hecha por Leopoldo García Colín, ex subdirector del Instituto Mexicano del Petróleo:

... Por casi cuarenta años hemos comprado tecnología petrolera y en la actualidad todavía no somos capaces de copiar los procesos existentes; mucho menos tenemos capacidad para generar tecnología, salvo unos cuantos casos aislados y generalmente simples en su conformación.<sup>35</sup>

Y podríamos concluir, con el mismo autor:

Para países como el nuestro debe quedar muy claro en la mente de los políticos, los estadistas y los administradores, la diferencia entre ser un

<sup>34</sup> *Ibid.*, p. 682.

<sup>35</sup> García-Colín Sherer, Leopoldo. "La ciencia y la tecnología del petróleo: situación actual y perspectivas en México", en *Las perspectivas del petróleo mexicano*, México, El Colegio de México, 1979, p. 77.

usuario de la tecnología a ser un creador de ella; a saber conducir un automóvil, darle servicio y saberlo reparar y ser un experto en el diseño y la construcción de un motor de combustión interna. En la industria petrolera actual somos buenos operadores y reparadores de plantas y procesos que operan en dicha industria, pero difícilmente sabemos crear y diseñar dichos procesos.<sup>36</sup>

5. Descontando el carácter restringido que el punto anterior confiere a la significación misma de la nacionalización, es de subrayarse el prácticamente nulo avance de Pemex en términos de *productividad*. Aunque las comparaciones en este rubro pueden verse un tanto distorsionadas por las cualidades "naturales" de los yacimientos involucrados, una característica distintiva y sobresaliente del crecimiento de Pemex es la manera relativamente excesiva como su personal se fue expandiendo (véase Cuadro 2). Resulta muy ilustrativo al respecto el hecho que entre 1938 y 1973 el ritmo de crecimiento de la producción (a una tasa anual de 4.1%) haya sido ligeramente inferior al del empleo (a una tasa anual de 4.3%). Más que una cuestión estrictamente técnica, este crecimiento desproporcionado del personal parece haber obedecido, como lo plantea Lorenzo Meyer, a la política reivindicativa del gobierno mexicano hacia el sindicato petrolero.<sup>37</sup> Política que buscaba mantener el control de los trabajadores a base de convertirlos en un grupo relativamente privilegiado de la clase obrera mexicana y solapando las prácticas corruptas de los líderes sindicales. Se trata, ante todo, del resultado de un difícil proceso negociador derivado de las fricciones con los trabajadores petroleros que siguieron a la expropiación y en las que estaba implicada la transformación del Estado, de antiguo aliado en su lucha contra las compañías extranjeras, en nuevo patrón.<sup>38</sup>
6. Finalmente, a los diversos problemas señalados, que limitaban el crecimiento de la oferta interna y que dificultaban el cumplimiento de la función de Pemex respecto del consumo nacional, se agregaba otro que hacía aún más grave la situación

<sup>36</sup> *Ibid.*, p. 81.

<sup>37</sup> Meyer, Lorenzo. "El auge petrolero y las experiencias mexicanas disponibles. Los problemas del pasado y la visión del futuro", en *Las perspectivas del petróleo mexicano*, *op. cit.*, p. 42.

<sup>38</sup> Marie-France Prevot-Schapira. "Trabajadores del petróleo y poder sindical en México", en Wionczek, Miguel S., *Energía en México. Ensayos sobre...*, *op. cit.*, p. 146.

global: *el rápido ritmo al que crecía la demanda de hidrocarburos*. Cimentado en las exigencias del proceso de industrialización sustitutiva por el que atravesaba el país, e incentivado, en parte, por la política interna de precios del petróleo, se propició un crecimiento de la demanda energética superior al de la economía (a una tasa anual promedio de 10%).<sup>39</sup> De este modo, las dificultades para cerrar la brecha entre la demanda y la oferta interna de hidrocarburos fueron acrecentándose, a lo que se sumaban los pocos incentivos que se derivan de la baratura y abundancia relativa del crudo en los mercados internacionales de la época. Todo ello repercutió para que en 1971-1972 se produjera una fuerte crisis de la oferta interna que convirtió al país, por primera vez en su historia, en importador neto de petróleo.<sup>40</sup>

En gran medida, la crisis en la oferta interna de hidrocarburos de principios de los setenta constituía una manifestación de los límites a los que la etapa de crecimiento "hacia dentro" de Pemex estaba sujeta. Aunque proyectaba un elevado grado de desarrollo de sus contradicciones internas y dejaba entrever un estado de la empresa pública de fuerte deterioro en sus finanzas, grandes debilidades productivas e inciertas perspectivas de crecimiento, no expresaba aún un momento que reuniera condiciones suficientes para el cambio. Más bien, se traducía en una situación de emergencia dentro de la línea general de crecimiento de Pemex; una situación en la que la capacidad productiva de la compañía nacional debía ser restituida, de tal modo que le permitiera continuar cumpliendo sus funciones para el crecimiento económico del país. Con esa perspectiva, el gobierno mexicano decidió ampliar los recursos destinados a Pemex y, especialmente, aquellos destinados a sus actividades exploratorias. Los resultados que se obtuvieron fueron sorprendentes, abriendo una etapa muy exitosa de grandes descubrimientos para el país. Buena parte de los nuevos campos petroleros, como Cactus y Sitio Grande, baluartes de la riqueza cretácica de nuestro subsuelo, fueron producto de este esfuerzo y su descubrimiento coincide con el momento en que se producía el primer choque petrolero internacional: 1972-1973.<sup>41</sup>

<sup>39</sup> Wionczek, Miguel S. (coordinador). *Problemas del sector energético...*, *op. cit.*, p. 15.

<sup>40</sup> *Ibid.*, p. 17.

<sup>41</sup> del Villar, Samuel I. *Op. cit.*, p. 131.

Que la situación de emergencia surgiera precisamente poco antes del primer choque petrolero constituyó una situación afortunada para el país, como atinadamente lo hace notar Miguel S. Wionczek.<sup>42</sup> Gracias a ello, el alza espectacular que tuvieron los precios y que en otras condiciones hubiera provocado un verdadero desastre nacional pudo traducirse en la apertura y desarrollo de los nuevos campos descubiertos (haciendo ampliamente costeable la perforación de la zona cretácica) así como en una potenciación aún mayor de las actividades de exportación. De esta manera, la feliz conjunción de factores que en esos momentos se produjo dio paso a una revaloración notable de nuestras riquezas petroleras, haciendo posible que de la noche a la mañana se abrieran nuevos horizontes al crecimiento de Pemex. No sólo se posibilitaba recuperar la autosuficiencia energética del país, sino que por primera vez en casi cuarenta años se reabría la perspectiva de exportar; y ello ocurría en un momento particularmente difícil para México: justamente cuando se transitaba por una de las más severas crisis de la historia del crecimiento económico del país desde la posguerra.

Tal es la situación de emergencia del llamado *boom* petrolero mexicano, respecto de la cual el sentido restringido de la nacionalización que hemos venido perfilando pasa a ser un elemento de primer orden para su análisis.<sup>43</sup>

---

<sup>42</sup> Wionczek, Miguel S. *Energía en México. Ensayos sobre...*, *op. cit.*, p. 17.

<sup>43</sup> Aquí habría que profundizar en la manera como Pemex logra acceder a la tecnología que esta nueva etapa le mandata y sobre todo en la manera como se inscribe en la ola de cambios que se suceden en la industria petrolera internacional durante los setenta (cambios que, por lo demás, implican el abandono de la secuencia ascendente de la renta diferencial). Pero éste es un tema que escapa a los propósitos del presente trabajo.