

---

*Competencia política y las finanzas públicas de los gobiernos estatales y locales* de Raúl Alberto Ponce Rodríguez, Editorial Universidad Autónoma de Ciudad Juárez, 2010, 161 pp.

---

Analizar y entender la forma en la que los gobiernos nacionales y particularmente los subnacionales diseñan e implementan la política fiscal tiene una importancia vital para países en proceso de desarrollo como México. En el libro *Competencia política y las finanzas públicas de los gobiernos estatales y locales*, el Doctor Ponce realiza esta tarea por medio de una serie de modelos matemáticos que incorporan el papel del proceso político en una economía y el comportamiento racional de los agentes económicos en el mercado.

Este libro representa una sólida y rigurosa contribución al desarrollo de la ciencia económica, ya que brinda un sustento teórico para futuras investigaciones de carácter pragmático en el campo de la provisión de bienes públicos, la redistribución del ingreso, la estructura impositiva y las transferencias intergubernamentales.

El texto contiene importantes innovaciones en el terreno de las finanzas públicas que se desprenden de una dedicada trayectoria del autor en este campo. La aportación fundamental del texto es teórica y por ello es ampliamente recomendable para aquellos investigadores ávidos de un marco analítico que dé sustento a sus reflexiones.

Tomando en cuenta lo anterior, y siguiendo la lógica circular en la investigación científica (teoría-realidad), de acuerdo con el autor, la justificación del trabajo obedece a tres observaciones empíricas: 1) la gran mayoría de los países son democráticos, lo cual sugiere que el diseño de la política pública está fuertemente influenciado por las elecciones de los diferentes niveles de gobierno, la participación política de los votantes y grupos de interés e instituciones políticas relacionadas con el sistema electoral; 2) a nivel mundial varios países han hecho grandes esfuerzos por la descentralización fiscal, lo que se ha traducido en una mayor transferencia de la responsabilidad en la provisión de bienes públicos y en la redistribución del ingreso de la economía a los gobiernos estatales y locales; 3) existe una gran variabilidad en la distribución mundial de las responsabilidades del gasto y recaudación tributaria entre los gobiernos subnacionales y el gobierno central.

Para el autor, las diferencias en la asignación de las responsabilidades del gasto y la recaudación tributaria entre el gobierno federal y los gobiernos subnacionales requieren una explicación teórica y empírica que considere aspectos políticos y económicos. El análisis económico de las responsabilidades del gasto y recaudación tributaria involucra un estudio detallado de los incentivos de

los consumidores, productores y del mecanismo de información contenida en el sistema de precios de una economía de mercado.

En relación con la influencia del proceso político en el comportamiento del gobierno, el análisis de la economía política busca estudiar el problema fundamental de la agregación de las preferencias y su efecto en el diseño de la política económica. La heterogeneidad de las preferencias de los votantes por la política pública induce a un problema de agregación de los diferentes intereses de los individuos en la economía. La agregación de las preferencias explica el cálculo de bienestar al que los diseñadores de política económica se enfrentan, el cual involucra la ponderación de los beneficios y costos sociales de la política pública.

El Doctor Ponce facilita al lector un marco de análisis que explícitamente considera la competencia política por la formación del gobierno, la implementación de políticas fiscales y la competencia económica que involucra la interacción entre consumidores y productores que maximizan sus objetivos dado un conjunto de posibilidades de acciones que son afectadas por las políticas fiscales del gobierno.

Por su carácter, la lectura de los nueve capítulos que lo componen no es sencilla, se requiere contar con una sólida formación en métodos cuantitativos y un profundo conocimiento de la teoría de la hacienda pública. El libro ofrece una amplia gama de modelos que permiten explicar la economía política del ejercicio del gasto y diseño de impuestos de los gobiernos estatales y locales.

Como bien lo aclara el Doctor Ponce, su libro contribuye metodológicamente a la economía política de las finanzas públicas al proporcionar aplicaciones de la teoría probabilística de votos a la provisión de bienes públicos en un sistema descentralizado, al estudio del problema de redistribución en una democracia con un sistema electoral mayoritario y al análisis de la estructura impositiva de los gobiernos subnacionales.

Los modelos presentados superan las fallas del modelo del votante mediano ya que tienen equilibrios políticos estables para los diferentes instrumentos multidimensionales del gobierno (como las diferentes clases de impuestos y gastos del sector público) y pueden ser aplicados en diferentes sistemas electorales en los que pueden existir varios partidos o instituciones políticas.

Las predicciones de los modelos expuestos son diferentes a aquéllas proporcionadas por la literatura tradicional. Las propuestas del autor conducen a una serie de hipótesis nuevas que pueden ser sujetas a comprobación empírica. Un ejemplo de lo anterior es el capítulo III donde se analizan los incentivos electorales y las plataformas de los partidos políticos.

En dicho capítulo se sugiere que la competencia política en un sistema bipartidista para una democracia con un sistema electoral pluralitario, conduce a

la implementación de una estructura de impuestos que pertenece al conjunto de soluciones que son Pareto eficientes. En cambio, el teorema del votante medio indica que no hay razones que justifiquen que la estructura impositiva pertenezca al conjunto eficiente de Pareto cuando el gobierno es influenciado por la competencia electoral bipartidista.

Por otra parte, debe advertirse que los modelos del libro, como ya se ha indicado, buscan proporcionar respuestas a preguntas relacionadas con la política fiscal de los gobiernos subnacionales. Esta actividad es fundamental ya que en los sistemas democráticos se ha presentado un interés creciente por la descentralización de responsabilidades. Los modelos propuestos contribuyen a entender los efectos teóricos que la descentralización tiene en la eficiencia y equidad en la asignación de recursos de la economía.

Antes de terminar, conviene señalar que el libro por ser una primera edición contiene algunos errores, el principal es que muchas referencias citadas no aparecen en la bibliografía al final, lo que no demerita el trabajo, pero impide profundizar en el tema. Otra falla del libro es que no tiene un apartado de conclusiones generales, aunque en cada capítulo realiza conclusiones; hubiera sido deseable que el autor reuniera en un apartado los principales hallazgos y señalara los caminos que faltan por recorrer en la explicación de la competencia partidista y la determinación de la política fiscal de los gobiernos centrales y subnacionales.

En conclusión, *Competencia política y las finanzas públicas de los gobiernos estatales y locales*, contribuye a la literatura de la economía pública, proporcionando herramientas teóricas que facilitan el entendimiento de los procesos político-económicos involucrados en el diseño e implementación de la política fiscal de los gobiernos nacionales, pero principalmente de los subnacionales. Por su profundidad analítica, está llamado, sin duda, a ser un texto clásico en la materia y punto de partida para futuras investigaciones empíricas por las novedosas hipótesis que presenta.

Isaac Leobardo Sánchez Juárez  
Universidad Autónoma de Ciudad Juárez  
Instituto de Ciencias Sociales y Administración